



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE PORTO VELHO

Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão - SEMPOG

INSTRUÇÕES TÉCNICAS PARA  
AVALIAÇÃO DO  
PPA 2018 – 2021  
(Ano Base 2019) -  
SISTEMA SIMPLAG

Porto Velho, fevereiro de 2019

**HILDON DE LIMA CHAVES**  
Prefeito do Município de Porto Velho

**EDGAR NILO TONIAL**  
Vice Prefeito do Município de Porto Velho

**LUIZ FERNANDO MARTINS**  
Secretário Geral de Governo

**JOSÉ LUIZ STORER JÚNIOR**  
Procurador Geral do Município

**BÓRIS ALEXANDER GONÇALVES DE SOUZA**  
Controlador Geral do Município

**JOÃO ALTAIR CAETANO DOS SANTOS**  
Secretário Municipal de Fazenda

**LUIZ GUILHERME ERSE DA SILVA**  
Secretário Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão/SEMPOG

**ALEXEY DA CUNHA OLIVEIRA**  
Secretário Municipal de Administração

**MÁRCIO ANTÔNIO FELIX RIBEIRO**  
Secretário Municipal de Educação

**ELIANA PASINI**  
Secretária Municipal de Saúde

**ROSINEIDE KEMPIM**  
Secretária Municipal de Resolução Estratégica de Convênios e Contratos

**CLAUDINALDO LEÃO DA ROCHA**  
Secretário Municipal de Ação Social e da Família

**ÁLVARO LUÍZ MENDONÇA DE OLIVEIRA**  
Secretário Municipal de Integração

**IVONETE GOMES DA SILVA COSTA**  
Secretária Municipal de Esporte e Lazer

**NILTON GONÇALVES KISNER**  
Secretário Municipal de Trânsito

**DIEGO ANDRADE LAGE**  
Secretário Municipal de Infraestrutura Urbana e serviços Básicos

**EDEMIR MONTEIRO BRASIL NETO**  
Secretário Municipal de Regularização Fundiária e Habitação

**THIAGO DOS SANTOS TEZZARI**  
Presidente da Empresa Municipal de Desenvolvimento Urbano

**ANTÔNIO OCAMPO FERNANDES**  
Presidente da Fundação Cultural de Porto Velho

**IVAN FURTADO DE OLIVEIRA**  
Presidente do Instituto de Previdência e Assist. Social dos Servidores do Município

## **UNIDADE COORDENADORA**

### **LUIZ GUILHERME ERSE DA SILVA**

Secretário Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão/SEMPOG

### **JOSÉ CANTÍDIO PINTO**

Secretário Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão Adjunto/SEMPOG

### **LETÍCIA AGNES GONÇALVES BARROS**

Diretora do Departamento de Planejamento Orçamentário

## **EQUIPE TÉCNICA**

Dalmo Luiz Roumie da Silveira – ASSESSORIA TÉCNICA

Jéssica de Oliveira Lopes – DEPO/SEMPOG

Jocineide Alves de Souza – ASSESSORIA TÉCNICA

Maria Stela Carvalho Mascarenhas – DEPO/SEMPOG

Paulo Tadeu Marques de Carvalho – DEPO/SEMPOG

Rosane da Silva Cruz – DEPO/SEMPOG

Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão - SEMPOG

Departamento de Planejamento Orçamentário – DEPO

Rua Abunã, 2625, Liberdade

Telefone: (69) 3901-3120

CEP 78.902-230 – Porto Velho – Rondônia – Brasil

Home Page: [www.portovelho.ro.gov.br](http://www.portovelho.ro.gov.br)

E-mail: [cmosempla@gmail.com](mailto:cmosempla@gmail.com)

## Índice

Apresentação .....	6
1. Fundamentos Legais para Avaliação do Plano Plurianual.....	7
2. Modelo de Gestão do Plano Plurianual .....	8
3. Sistema Monitoramento e Avaliação do Plano Plurianual .....	9
4. Metodologia de Avaliação Anual do Plano Plurianual .....	11
4.1 O Modelo de Planejamento.....	11
4.2 Avaliação Anual do Plano Plurianual.....	12
4.3 Sistemática de Avaliação do PPA .....	13
4.4 Avaliação do Programa (Etapa Gerência).....	14
4.4.1 Aspectos da Avaliação do Programa.....	14
4.4.2 Resultados do programa.....	15
4.4.3 Concepção do programa .....	15
4.4.4 Implementação do programa .....	16
4.4.5 Informações Adicionais.....	17
5. Sistema Municipal de Planejamento e Gestão – SIMPLAG .....	18
5.1 Acesso ao SIMPLAG versão Web .....	20
5.2 Estrutura Operacional.....	21
5.3 Seleção de Programa .....	23
5.4 Avaliação do Programa .....	24
5.5 Atributos .....	25
5.6 Resultados.....	25
5.6.1 Indicadores .....	26
5.6.2 Cobertura Público - Alvo .....	26
5.6.3 Satisfação do Beneficiário .....	27
5.6.4 Outras Considerações .....	28
5.7 Concepção .....	28
5.7.1 Aspectos da Concepção .....	28
5.7.2 Transversalidade .....	30
5.8 Implementação .....	31
5.8.1 Recursos Materiais / infraestrutura .....	31
5.8.2 Recursos Humanos .....	32
5.8.3 Participação Social .....	33
5.8.4 Satisfação dos Beneficiários.....	34

5.8.5 Ações do Programa .....	36
5.8.5.1 Monitoramento .....	36
5.8.5.2 Meta Física .....	37
5.8.5.3 Execução Orçamentária .....	39
5.8.5.4 Fluxo de Recursos .....	40
5.8.5.5 Origem Não Orçamentária.....	41
5.8.5.6 Restrições .....	41
5.8.5.7 Parcerias .....	43
5.9 Recomendações.....	43
5.10 Mensuração.....	44
5.11 Consulta – Críticas no Preenchimento dos Quesitos Quanto a Programas e Ações .....	45
5.12 Consulta de Programas e Ações .....	46
5.13 Relatórios .....	46
6. Referências Bibliográficas.....	47
7. Anexo A – Decreto nº 15.737 de 13/03/2019 .....	48
8. Anexo B – Glossário .....	51

## **Apresentação**

A Avaliação Anual do Plano Plurianual (PPA), tem por propósito prestar de contas à sociedade dos objetivos e metas alcançados referente as ações e programas contidos no Plano Plurianual (2018 – 2021), proporcionando, com isso, elementos básicos ao debate voltado para a melhoria da qualidade dos serviços públicos. A avaliação anual contribui para o aperfeiçoamento contínuo da gestão de programas e proporciona maior eficácia na alocação de recursos e no Orçamento da Prefeitura do Município de Porto Velho. E, ainda, possibilita uma análise quanto aos resultados e as suas contribuições para o alcance dos objetivos setoriais e de governo, bem como uma visão completa da ação governamental.

Com o objetivo de orientar a Avaliação Anual do Plano Plurianual (PPA) 2018-2021 – Exercício 2020 – Ano Base 2019, a Secretaria de Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão – SEMPOG elaborou o presente Manual que estabelece os procedimentos gerais e as orientações, definindo as fases e as atribuições de cada um dos atores envolvidos na elaboração, monitoramento e avaliação do PPA, nos níveis estratégico e tático-operacional, contemplando as recomendações necessárias para o Relatório Anual de Avaliação a ser encaminhado ao Tribunal de Contas do Estado de Rondônia.

## 1. FUNDAMENTOS LEGAIS DA AVALIAÇÃO DO PLANO PLURIANUAL

Os fundamentos legais para a Avaliação do Plano Plurianual – PPA estão contidos no Arts 5º e 6º, da Lei nº 2.470, de 14 de dezembro de 2017, Plano Plurianual 2018-2021:

*Art. 5º. A avaliação do Plano Plurianual é destinada ao monitoramento e aperfeiçoamento contínuo dos programas que constituem o Plano, prevendo subsídios para as modificações de concepção e execução, a fim de assegurar a obtenção dos resultados.*

*Art. 6º. A avaliação dos Programas Finalísticos constantes do Plano Plurianual terá caráter permanente e será divulgada anualmente até o final do primeiro quadrimestre de cada exercício, a partir dos dados fornecidos pelos gerentes de programas das Unidades Orçamentárias executoras. Parágrafo único. A avaliação dos Programas Finalísticos de que trata o “caput” deste artigo deverá ser efetivada a partir das análises:*

*I - da execução física e financeira das ações constantes dos orçamentos fiscal, da seguridade social e do orçamento de investimento das empresas;*

*II - da execução física e financeira das parcerias;*

*III – do gerenciamento; e*

*IV – dos resultados alcançados.*

E ainda, regulamentado pelo Decreto nº 15.737 de 13 de março de 2019, que:

*“Estabelece normas para o processo de gestão, monitoramento e avaliação dos programas e metas contidas Plano Plurianual – PPA (2018-2021) e dá outras providências”.*

## 2 . MODELO DE AVALIAÇÃO ANUAL DO PLANO PLURIANUAL

A Avaliação do Plano Plurianual (PPA) é um processo contínuo e participativo de aperfeiçoamento da administração pública federal, estadual e municipal, sob a perspectiva dos resultados para o cidadão. É uma fase do ciclo de gestão governamental que visa melhorar o desempenho dos programas, promover o aprendizado das equipes gerenciais, servindo como meio de prestação de contas ao Poder Legislativo, ao Tribunal de Contas do Estado e à sociedade.

A Avaliação do PPA proporciona maior transparência às ações de governo e disponibiliza informações sobre o desempenho de programas e ações. O produto desse trabalho permite apresentar os resultados obtidos a partir da execução orçamentária de cada setorial (Unidade Orçamentária).

O Modelo de Gestão do Plano Plurianual apresentado está orientado segundo os critérios de eficiência, eficácia e efetividade:

**Eficiência:** é a medida da relação entre os recursos efetivamente utilizados para a realização de uma meta para um projeto, atividade ou programa frente a padrões estabelecidos.

**Eficácia:** é a medida do grau de atingimento das metas fixadas para um determinado projeto, atividade ou programa, em relação à meta prevista; procura medir o alcance dos resultados, da finalidade ou dos objetivos pretendidos. Assim, para o PPA, pode-se identificar que o percentual de execução física e o percentual de execução financeira constituem exemplos de indicadores de eficácia da ação.

**Efetividade:** é a medida do grau de atingimento dos objetivos que orientaram a constituição de um determinado programa, tendo como referência os impactos na sociedade e sua contribuição para os objetivos setoriais e/ou objetivos de governo. Essa categoria de indicadores é fundamental para a mensuração do resultado de um programa na solução de um problema ou demanda social e trata-se do indicador de programa e de objetivos setoriais por excelência. Efetividade é a capacidade de produzir um efeito, que pode ser positivo ou negativo.

A avaliação de um programa governamental tem por objetivo aferir, de forma sistemática, os seus resultados; identificar e analisar as causas dos possíveis desvios observados na operação e/ou nos resultados obtidos; propor recomendações para subsidiar a tomada de decisão acerca das medidas corretivas a serem adotadas, a fim de garantir a obtenção

dos resultados esperados pela sociedade.

### **3 . SISTEMA DE MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO DO PLANO PLURIANUAL**

O Sistema Monitoramento e Avaliação do Plano Plurianual para o exercício 2020, segue as regras gerais estabelecidas no Decreto nº 15.737 de 13 de março de 2019, tendo como órgão central de planejamento, no âmbito do Poder Executivo, a Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão, e como órgão de controle interno a Controladoria Geral do Município de Porto Velho. A avaliação em pauta será executada por técnicos responsáveis pelos programas e ações da Unidade, designados por ato próprio dos titulares de cada pasta, conforme estabelecido no Art. 4º do decreto supramencionado.

O objetivo fundamental do Sistema de Monitoramento e Avaliação do Plano, que abrange os processos de Monitoramento e de Avaliação, é assegurar que as informações produzidas sejam utilizadas pela Administração Pública Municipal como parte integrante da gestão dos programas, com vistas à obtenção de melhores resultados de modo a fornecer subsídios para nova tomada de decisão e a melhoria da qualidade da alocação dos recursos no Plano e nos Orçamentos anuais.

Assim, com vistas a contribuir com o objetivo geral do Sistema de Monitoramento e Avaliação do Plano, a Comissão de Monitoramento e Avaliação-CMA, que trata o art. 5º do Decreto nº 15.737, que tem como atribuição geral elaborar propostas de normas e de procedimentos gerais, relativos ao monitoramento e à avaliação dos programas, bem como oferecer elementos técnicos que orientem os processos de alocação de recursos orçamentários e financeiros e a revisão (ajustes/adequações) dos programas, com vistas ao alcance de resultados, apoiará, conjuntamente com os técnicos do Departamento de Planejamento Orçamentário - DEPO/SEMPOG, o ciclo de monitoramento e avaliação de programa e ações do PPA.

Dentre os componentes do ciclo de gestão do Plano Plurianual a avaliação constitui peça básica do ciclo de gestão da programação, sob a perspectiva de médio prazo. Já a execução físico-financeira e o monitoramento das ações e programas estão relacionados à programação examinada no horizonte de um exercício. A Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO-2019) e da Lei Orçamentária Anual (LOA-2019) são, também, eventos importantes para a implementação do Plano, pois o PPA é implementado por meio da execução anual do Orçamento. A programação do ano seguinte, contemplada na

proposta orçamentária, deve idealmente tomar em conta os resultados estimados de médio prazo e o desempenho do ano anterior e do ano em curso. O decreto de programação financeira, elaborado no início de cada exercício, impacta igualmente, embora indiretamente na execução do Plano, na medida em que restringe a execução orçamentária e financeira.

O monitoramento consiste no acompanhamento contínuo da execução físico-financeira das ações e dos programas do PPA, permitindo análises para a identificação e superação das restrições. Ao final de cada exercício, realiza-se a avaliação anual dos resultados da implementação do Plano e seus programas. A avaliação compreende as atividades de aferição e análise dos resultados obtidos da aplicação dos recursos, à luz da orientação estratégica. A revisão dos programas conclui o ciclo de gestão, introduzindo as recomendações e corrigindo as falhas da programação identificadas nos processos de monitoramento e avaliação, como forma de aprimorar continuamente a ação do Governo. A revisão cumpre ainda o papel de manter uma perspectiva de médio prazo para toda ação de governo ao incorporar, de forma indicativa, um ano de programação a cada exercício. Dessa forma, o processo de revisão viabiliza a atualização do Plano sempre num horizonte de quatro anos, possibilitando que as decisões de curto prazo se orientem por uma visão de médio prazo.

## 4. METODOLOGIA UTILIZADA NA AVALIAÇÃO ANUAL DE PROGRAMAS DO PPA

A metodologia de avaliação anual de programas é baseada na percepção gerencial realizada internamente pelas equipes executoras, coordenada e validada externamente pela Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão como Órgão Central do Sistema de Planejamento, Orçamento e Gestão Municipal.

Essa avaliação, sobretudo quando realizada com ampla participação da equipe executora do programa, possibilita melhorar o aprendizado da organização e a implantação das recomendações construídas coletivamente, o que poderia ser dificultado caso o trabalho fosse realizado por consultores externos.

Embora a avaliação de cada programa possa incorporar informações geradas por meio de outros estudos e pesquisas avaliativas realizadas pelos órgãos setoriais, trata-se de uma avaliação essencialmente normativa, baseada em critérios e normas estabelecidos e aplicados por meio de um roteiro de avaliação que busca identificar os principais condicionantes do desempenho dos programas do PPA, buscando destacar os efeitos produzidos na sociedade pela sua realização, ressaltando aspectos de sua concepção e da implementação que influenciaram positivamente ou negativamente os resultados alcançados.

O modelo de avaliação busca incorporar também alguns elementos de uma avaliação de impacto, na medida em que os programas do PPA devem ser constituídos de indicadores que buscam estabelecer linhas de base, expressa por meio de seus índices de referência e projetar, por meio de seus índices esperados e finais, os resultados esperados na realidade. Esse exercício de previsão será tão efetivo quanto melhor for a capacidade de os indicadores serem passíveis de apuração e de quanto maior for o conhecimento disponível sobre a sua sensibilidade à contribuição das ações do programa. Quando da avaliação anual, deve ser realizada uma comparação entre os índices previstos e realizados.

### 4.1 O Modelo de Planejamento

O Plano Plurianual, de acordo com o modelo de Gestão do PPA, tem como função organizar a atuação governamental em programas, contribuindo para orientar uma

administração pública por resultados, ou seja, focada nos benefícios efetivamente proporcionados ao público-alvo beneficiado pela intervenção do programa.

A gestão por programas objetiva o alcance de resultados mediante a utilização de processos estruturados e instrumentos adequados à integração das ações em torno de programas, motivando a tomada de decisão e a correção de rumos a partir de sua orientação estratégica e de sua programação. Essa gestão pressupõe a utilização sistemática dos mecanismos de planejamento (elaboração), execução, monitoramento, avaliação e revisão do Plano Plurianual, conforme ilustra a **figura 1**.

**Figura 1 - Ciclo de Planejamento**



Nesse contexto, a Avaliação Anual do PPA constitui-se em importante instrumento gerencial, na medida em que contribui para o aperfeiçoamento contínuo da formulação e da gestão dos programas que integram o Plano e os orçamentos anuais.

## 4.2 Avaliação Anual do Plano Plurianual

A importância da Avaliação do PPA pode ser traduzida em quatro objetivos específicos:

- ✓ Proporcionar maior transparência às ações de governo: a avaliação fornece informações sobre o desempenho de programas, servindo como meio de prestação de contas à Sociedade.
- ✓ Auxiliar a tomada de decisão: a avaliação proporciona informações úteis à tomada de decisões relativas à ação governamental.
- ✓ Promover a aprendizagem e a disseminação do conhecimento nas organizações: o processo de avaliação amplia o conhecimento dos gerentes e de suas equipes sobre o programa. Para ser efetiva, deve ser compreendida como oportunidade de reflexão entre todos aqueles envolvidos na implementação dos programas para a construção coletiva de soluções.

- ✓ Aperfeiçoar a concepção e a gestão do plano e dos programas: a avaliação é um instrumento de gestão que tem a finalidade de assegurar o aperfeiçoamento contínuo dos programas e do Plano, visando à melhoria dos resultados e otimização do uso dos recursos públicos.

A Avaliação gera subsídios para a tomada de decisões acerca das políticas, programas e ações nos diferentes níveis da Administração Pública Municipal. A avaliação do PPA é realizada em cada exercício financeiro que compõe o PPA e compreende as atividades de aferição e análise dos resultados alcançados por meio da aplicação de recursos públicos, além da identificação de recomendações para a correção de eventuais falhas na programação. É uma avaliação realizada em duas etapas, de acordo com as instâncias de implementação do Plano, com a participação dos seguintes atores: Gerentes de Programa e Coordenadores de Ações das Unidades Setoriais, Secretaria Municipal de Planejamento e Gestão e Controladoria Geral do Município.

### 4.3 Sistemática de Avaliação do PPA

**Quadro 1 - Sistemática de Avaliação do PPA**

<b>Especificação</b>	<b>Avaliação Setorial do Programa</b>	<b>Avaliação do Plano</b>
Objetivo	Avaliar o desempenho de cada programa do PPA.	Avaliar o desempenho do PPA, do ponto de vista da gestão fiscal, das diretrizes e dos macro-objetivos.
Principal responsável	Gerente do Programa	Departamento de Planejamento Orçamentário – DPO/SEMPOG
Forma de coleta das informações	Questionário com perguntas de múltipla escolha e descritivas	Informações de fontes secundárias, dados do módulo de avaliação do SIMPLAG
Principais variáveis analisadas (blocos)	Resultado, concepção e implementação	Indicadores sociais e econômicos, dados agregados das avaliações gerenciais setoriais dos programas
Utilização dos resultados	Relatório de Avaliação; e insumo para a avaliação do Plano	Relatório Final de Avaliação

Nota: Adaptação da Experiência de Avaliação do Plano Plurianual (PPA) do Governo Federal do Brasil e do Estado de Rondônia

#### **4.4 Avaliação do Programa (Etapa Gerência)**

A Avaliação do Programa pressupõe a reflexão dos resultados alcançados, tendo como referência os aspectos positivos ou negativos presentes em seu desenho (concepção) e em sua implementação. Na avaliação, compete ao gerente de programa a apresentação de informações qualificadas por meio de roteiro específico, disponibilizado no módulo de avaliação do Sistema Municipal de Planejamento e Gestão – SIMPLAG.

É importante destacar que a avaliação, além de gerar importantes subsídios para a gestão do plano, deve ser considerada como um instrumento a serviço da gerência do programa. Para que cumpra com o objetivo de promover a aprendizagem e auxiliar a tomada de decisão, essa análise deve ser realizada de forma participativa, envolvendo diferentes percepções, mediante consulta à equipe gerencial, aos coordenadores de ação, aos parceiros, e, quando possível, aos beneficiários do programa. O objetivo da avaliação é envolver esses atores num processo de aprendizagem e repactuação de compromissos dentro das organizações, em torno de metas de desempenho. A participação torna-se ainda mais importante em programas de natureza multissetorial. Dessa forma, a avaliação poderá contribuir para a definição de atribuições e responsabilidades das partes envolvidas na superação de restrições identificadas para a execução das ações e minimização dos riscos.

De forma a desenvolver uma avaliação com a participação dos envolvidos, sugere-se que o gerente de programa promova reunião com os coordenadores de ação com o propósito de permitir que as conclusões dos trabalhos sirvam de insumo para a avaliação do programa. Por isso, sugere-se que a reunião seja estruturada de forma que cada coordenador de ação apresente aos demais participantes as realizações e os problemas associados às suas ações, facilitando a compreensão de todos acerca do funcionamento do programa.

##### **4.4.1 Aspectos da Avaliação do Programa**

A etapa de avaliação do programa subdivide-se em três partes interdependentes:

- A avaliação quanto aos resultados;
- A avaliação quanto à concepção; e
- A avaliação quanto à implementação.

Nessa avaliação o programa será caracterizado por um conjunto de informações relativas ao problema, objetivo, público-alvo, execução física e financeira das ações e apuração dos indicadores, bem como sua execução física e financeira em 2019.

Cabe ressaltar que o processo de avaliação deve ser um momento de análise entre o previsto na elaboração do programa e o realizado no exercício. Por isso, é fundamental que o gerente e sua equipe revisem a “teoria do programa”

#### **4.4.2 Resultados do programa**

O bloco de resultados tem a finalidade de apresentar o desempenho do programa no enfrentamento do problema que lhe deu origem. O roteiro de questões orientadoras para a avaliação do programa apresenta questões que auxiliam a análise, considerando os seguintes aspectos:

- Índices previstos para os indicadores ao final do PPA. Esta questão tem a finalidade de proporcionar a verificação da relação entre o índice previsto quando da elaboração do Plano e o índice alcançado no exercício de 2019.
- Cobertura do Público-Alvo e nível de Satisfação dos Beneficiários – são questões que averíguam o nível de interação entre o programa e o público-alvo.

A partir dos resultados apurados, o gerente de programa deve refletir sobre a contribuição do desenho e da forma de execução do programa para o alcance desses resultados, reunindo informações relativas ao tipo e a quantidade de recursos empregados, as operações que foram realizadas para o enfrentamento de determinadas causas, as ações executadas pelo programa e, principalmente, o produto gerado por estas ações.

A análise do conjunto de informações será detalhada nos blocos de Concepção e Implementação do Programa.

#### **4.4.3 Concepção do programa**

O exercício, utilizando este instrumento, inicia-se a partir do problema que deu origem ao programa, suas causas e consequências. A proposta é rever a consistência do programa e o seu desenho, o que pode ocasionar a necessidade de revisão. O roteiro de questões orientadoras para a avaliação de programas disponibilizado no SIMPLAG apresenta um bloco de questões cujo foco é a Concepção do Programa. Este bloco tem a finalidade de

averiguar a:

- Definição do objetivo - coerência com o problema que se propõe a modificar.
- Caracterização e dimensionamento do público-alvo – definição e quantificação do público-alvo.
- A pertinência e suficiência das ações – consistência e adequação da quantidade de ações existentes para o alcance do objetivo do programa, além da coerência das metas físicas previstas para cada ação.
- Adequação dos indicadores – capacidade de captar efetivamente os efeitos da intervenção do programa.
- Composição das fontes utilizadas no financiamento do programa – utilização das fontes de financiamento do programa, incluindo outras que não o Orçamento do Município.

O bloco compreende questões sobre:

- Identificação de problemas nos atributos do programa e requer a análise do desenho do programa em relação ao exercício de 2019. O enfoque está nos aspectos que influenciaram o alcance dos resultados.
- Análise da inserção do enfoque transversal na gestão dos programas de governo.
- Entende-se como transversalidade uma forma de atuação horizontal que busca construir políticas públicas integradas, por meio de ações articuladas. Esta questão tem como preocupação básica permitir uma reflexão por parte da gerência sobre temas transversais, como raça, gênero, pessoa com deficiência, criança, adolescente e juventude. Permite verificar como esses temas estão incorporados ao programa e as possíveis dificuldades para que estes recortes sejam considerados.

#### **4.4.4. Implementação do programa**

O bloco de implementação apresenta questões acerca dos fatores, sejam eles positivos ou negativos, que influenciaram o desempenho do programa. O roteiro apresenta questões que abordam os seguintes aspectos:

- Mecanismos de monitoramento - permite que a gerência reflita sobre como as informações acerca do desempenho físico das ações estão sendo obtidas, sua periodicidade, abrangência, forma ou as dificuldades encontradas para a realização

desse monitoramento.

- Execuções físicas, orçamentária e financeira das ações – as questões requerem a análise do gerente em relação ao desempenho obtido, tendo como referência o previsto, isto é, a Lei Orçamentária Anual do exercício.
- Restrições - as questões referentes às restrições permitem a identificação de fatores que dificultem ou impeçam a execução de determinada ação ou programa, sinalizando a necessidade de intervenção interna ou externa à gerência. É importante destacar que a grande contribuição das questões está na possibilidade de a gerência demonstrar a relevância quantitativa e qualitativa das ações. Os temas abordados pelas questões englobam aspectos variados da implementação do programa, tais como: qualificação dos recursos humanos, contingenciamento orçamentário, integração entre órgãos para a execução de ações implementadas em outras unidades orçamentárias, no caso de programas multissetoriais, etc.
- Parcerias, Participação Social e Beneficiários - as questões têm como finalidade permitir que a gerência demonstre a interação que o programa possui com a sociedade ou quais as dificuldades encontradas. As questões permitem uma reflexão sobre a sua atuação na sociedade, principalmente no que se refere à satisfação dos beneficiários, bem como a identificação de oportunidades, por meio de parcerias não governamentais, para um melhor desempenho do programa.

#### **4.4.5 Informações Adicionais**

Cada questão apresenta a possibilidade de utilização de comentários adicionais além do bloco de recomendações.

Vale anotar que as informações prestadas pelos Gerentes de Programa e Coordenadores de Ação serão disponibilizadas para a sociedade, por meio de publicação na *internet*. Assim, os gerentes e coordenadores devem preservar as características da informação e zelar pela qualidade do conteúdo, de forma que seja de entendimento claro e objetivo para todos os leitores.

O preenchimento e o envio *on-line* das questões que compõem o roteiro de Monitoramento e Avaliação do Programa serão realizados utilizando-se do módulo de avaliação do PPA (instrumento de coleta padronizado) do SIMPLAG disponibilizado pela Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão – SEMPOG, no site da Prefeitura [www.portovelho.ro.gov.br](http://www.portovelho.ro.gov.br).

## 5 . SISTEMA DE PLANEJAMENTO E GESTÃO - SIMPLAG

Com a implantação do SIMPLAG - Sistema Municipal de Planejamento e Gestão, a Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão vem aprimorando e simplificando o processo de elaboração, execução, monitoramento e avaliação das peças de planejamento orçamentário do Município.

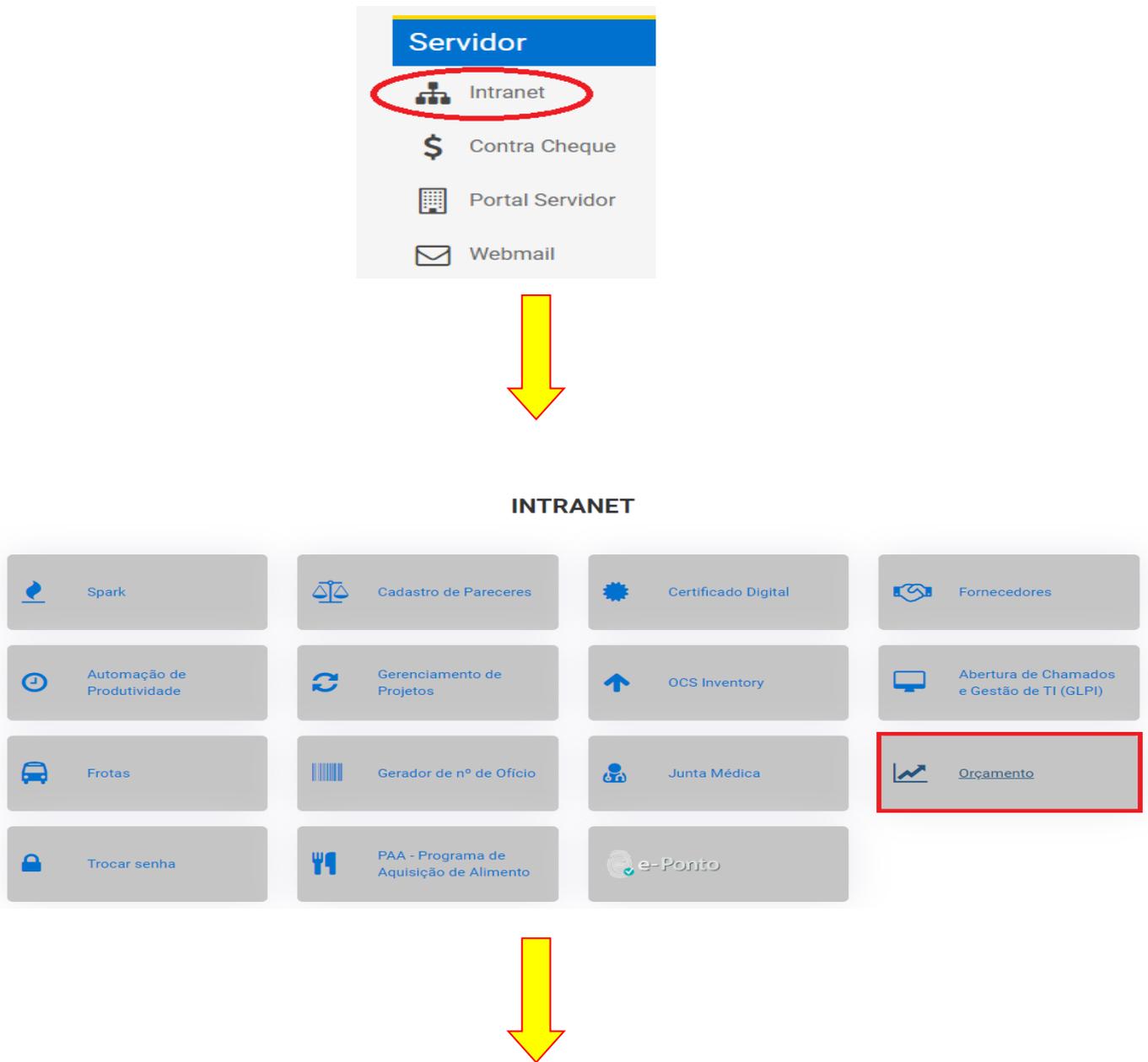
A estrutura do *software* de avaliação do PPA tem como parâmetros os aspectos utilizados pela União na avaliação do planejamento nacional, adaptados para a realidade do Município. Essa ferramenta fornece meios eficazes no acompanhamento da execução tanto dos Programas de Governo como de suas ações. Com o preenchimento correto dos dados será possível identificar e reconhecer a fragilidade da concepção do programa, apontar as restrições orçamentárias, evidenciar a participação social e, sobretudo, criar uma cultura real de planejamento visando à prestação de contas à sociedade e, principalmente, à revisão do Plano Plurianual.

O módulo de avaliação do PPA, parte integrante do SIMPLAG, foi desenvolvido através da ferramenta de desenvolvimento para *Web - Maker* e banco de dados relacional SQL Server. A escolha desta linguagem considerou, entre outros fatores, sua produtividade (agilidade, adaptação e manutenção), e principalmente o fato da aplicação para Web dispensar instalação e geração de arquivo, facilitando assim o processo de alimentação do sistema pelos usuários. Quanto ao banco, a escolha se deu pela maior compatibilidade com os demais bancos de dados da prefeitura.

Dessa forma, para acessar o SIMPLAG versão Web, basta ter instalado um browser, sendo recomendável o **Google Chrome** e acessar o link do programa que será disponibilizado no site da prefeitura.

Caso haja dúvidas quanto ao acesso, deverá solicitar ao departamento de informática ou aos técnicos do Departamento de Planejamento Orçamentário – DEPO - SEMPOG pelo telefone **3901-3120**, para verificação, **figura 2**.

Figura 2 - SIMPLAG no site da Prefeitura





### 5.1 Acesso ao SIMPLAG versão Web

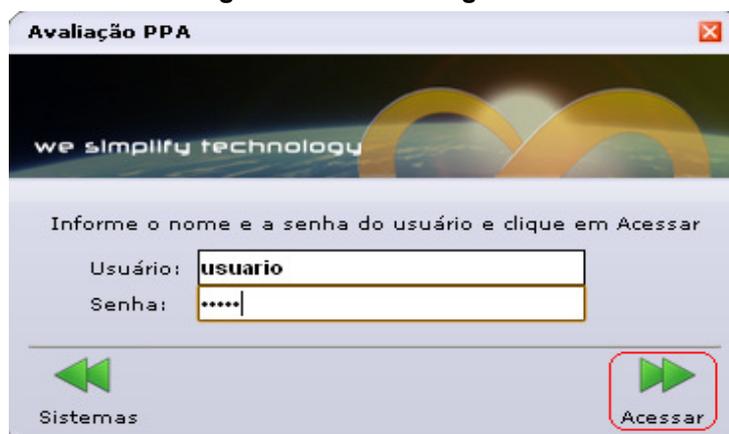
Ao acessar o endereço da aplicação através do browser, será exibida a primeira tela para o acesso ao sistema, onde deverá ser selecionado o módulo desejado e clicado o botão acessar, marcado em vermelho, conforme **figura 3**.

**Figura 3 – Tela de Acesso ao Sistema**



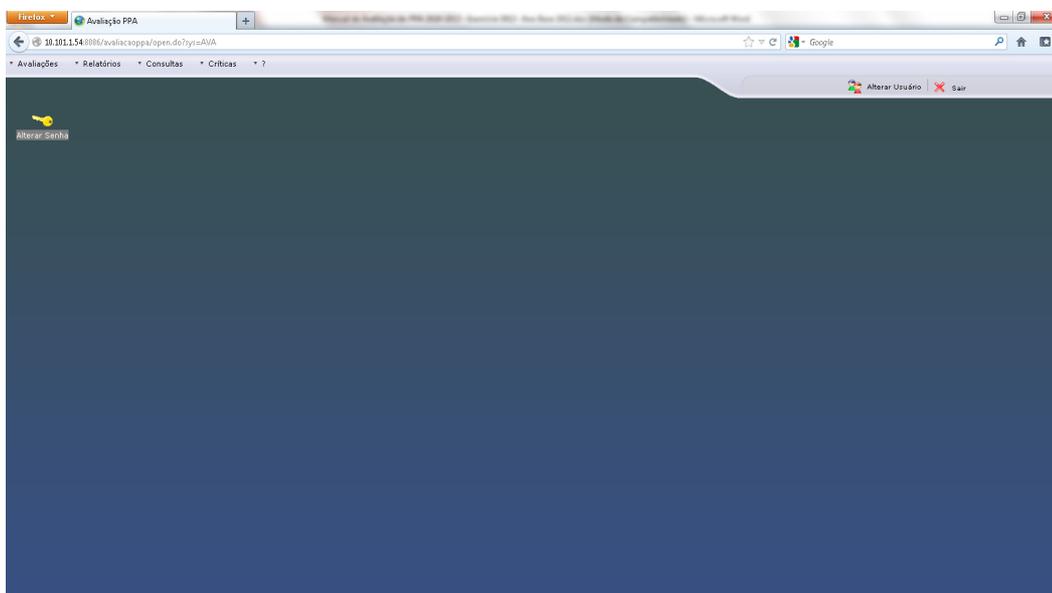
Ao clicar no botão Acessar, será exibida a tela de login do sistema (Figura 6), onde deverão ser fornecidos usuário e senha, previamente cadastrados pelos administradores do sistema. Em seguida, deverá ser selecionado novamente o botão Acessar, marcado em vermelho na **figura 4**.

**Figura 4 – Tela de Login**



Após clicar no botão Acessar, será exibida a tela principal do módulo Avaliação do PPA, **figura 5**.

**Figura 5 – Tela Principal do Módulo Avaliação do PPA**

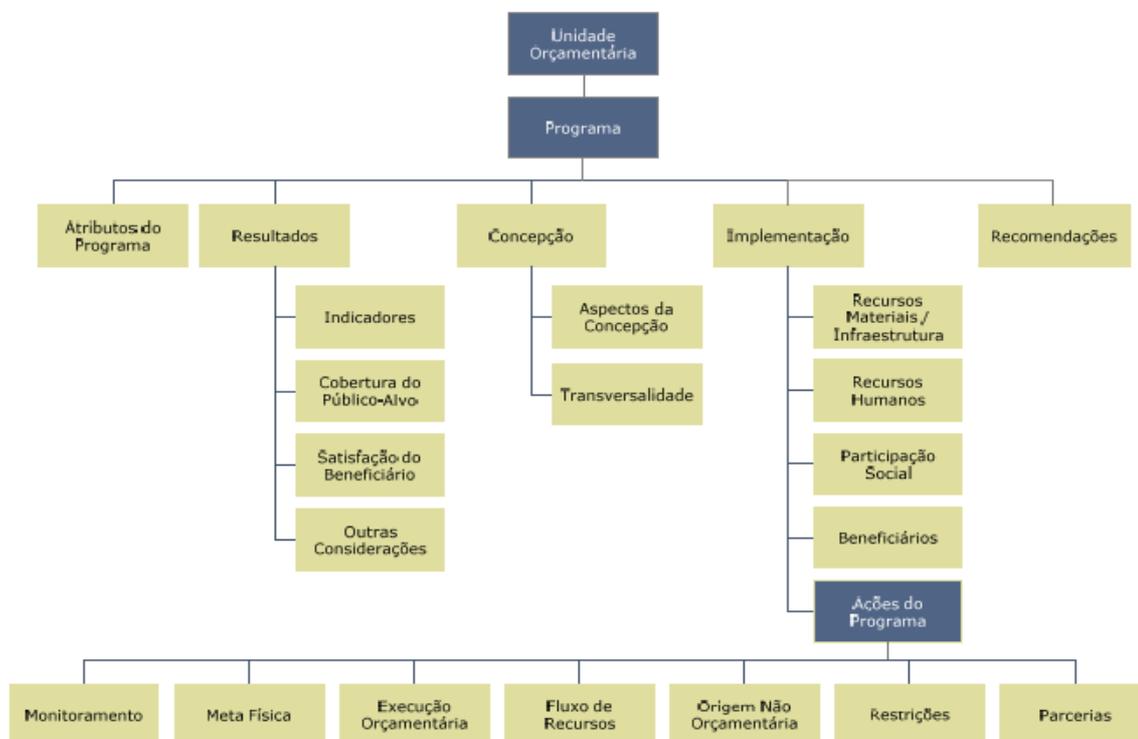


A partir desse ponto será possível fornecer as informações da avaliação do PPA.

## **5.2 Estrutura Operacional**

Basicamente, o processo operacional consiste na avaliação de programas e de suas ações constantes no PPA. Dessa forma, deve-se seguir a sequência numérica dos blocos e itens referentes às questões de avaliação. A estrutura básica do programa está ilustrada na **figura 6**:

**Figura 6 – Estrutura Básica do Programa de Avaliação do PPA**



De acordo com o organograma acima os itens a serem avaliados são: Resultados, Concepção e Implementação. O item “Atributos do Programa” não será avaliado, consta apenas para efeito de consulta dos dados do programa. Note que o item Implementação está subdividido em duas partes, ou seja, além de avaliar os subitens relativos ao programa, que são: Recursos Materiais/Infraestrutura, Recursos Humanos, Participação Social e Beneficiários, também será necessário avaliar os subitens relativos a cada ação do programa, que são: Monitoramento, Meta Física, Execução Orçamentária, Fluxo de Recursos, Origem Não Orçamentária, Restrições e Parcerias.

É importante que fique bem claro: um programa pode conter mais de uma ação, portanto,

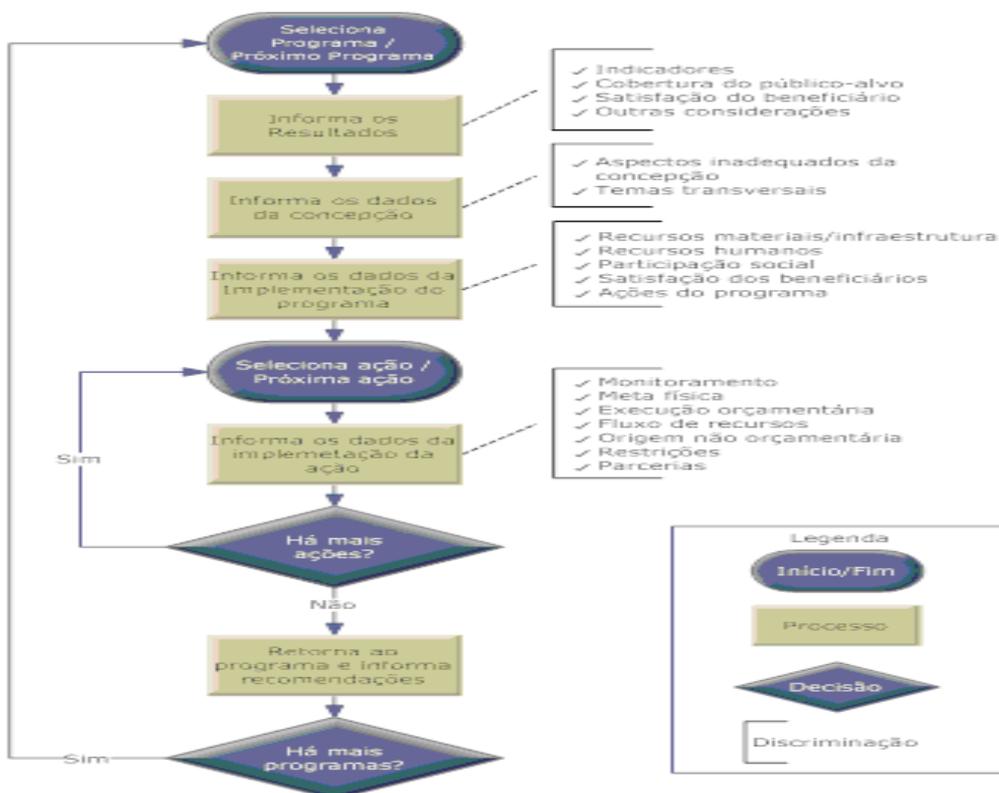
deve-se proceder a avaliação dos itens do programa, e também dos itens de cada ação vinculada a ele. As ações pertencentes ao programa estão relacionadas ao final do item Implementação.

Resumidamente, os passos a serem seguidos são os seguintes:

- ✓ 1º Passo: Selecione o Programa a ser avaliado;
- ✓ 2º Passo: Informe os dados do item Resultado;
- ✓ 3º Passo: Informe os dados do item Concepção;
- ✓ 4º Passo: Informe os dados relativos à Implementação do programa;
- ✓ 5º Passo: Selecione a ação a ser avaliada;
- ✓ 6º Passo: Informe os dados relativos à Implementação da ação;
- ✓ 7º Passo: Salve os dados da Ação trabalhada;
- ✓ 8º Passo: Se não houver mais ações para avaliar, retorne ao programa;
- ✓ 9º Passo: Informe os dados do item Recomendações; e
- ✓ 10º Passo: Salve os dados do Programa trabalhado.

A seguir um fluxograma com o passo a passo do processo de avaliação, **figura 7**:

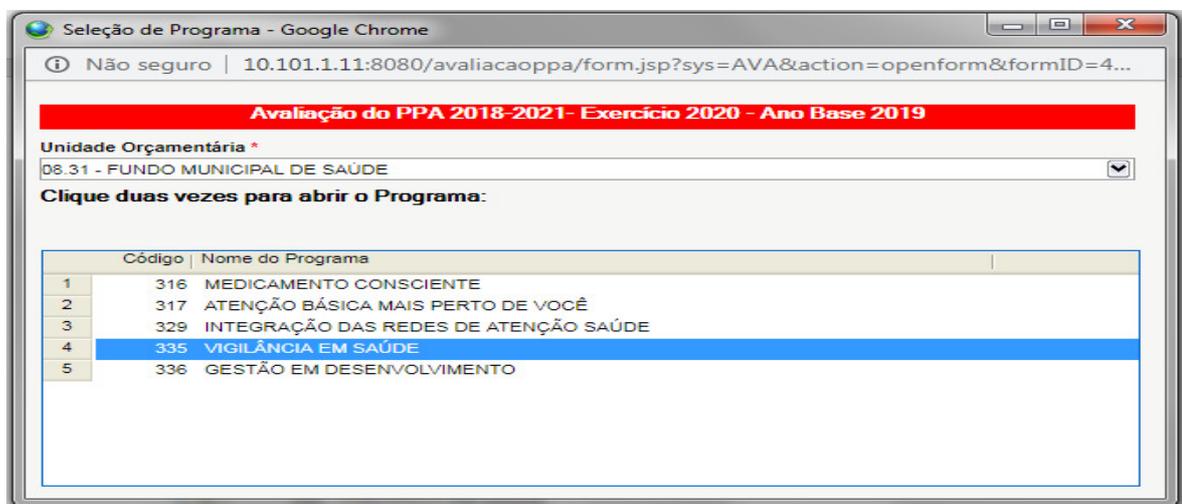
**Figura 7 – Fluxograma do Processo de Avaliação do PPA**



### 5.3 Seleção de Programa

A partir de agora o sistema está apto a receber as informações referentes à Avaliação do PPA, para isso será necessário entrar na tela Seleção de Programa por meio do menu Avaliações, item Seleção de Programa. Nessa tela, somente será exibida a Unidade Orçamentária do usuário logado, conforme é mostrado na **figura 8**. Feito isso, é necessário selecionar o Programa para a qual será feita a avaliação, clicando duas vezes sobre o programa desejado para abri-lo.

Figura 8 – Tela Seleção de Programa



### 5.4 Avaliação de Programa

Ao abrir um programa, dar-se-á início à próxima etapa do processo, que consiste na leitura e preenchimento dos seguintes blocos: **Resultados, Concepção, Implementação e Recomendações**.

**Todos os campos destacados em branco devem ser preenchidos**, com exceção das opções de marcar, onde se deve selecionar uma das opções, ou mais de uma quando for o caso. Ao finalizar o fornecimento das informações de um programa, as mesmas serão gravadas através do botão  "Gravar". Após feito isso, poderá ser acessado o próximo programa através do botão  "Próximo Registro", e então poderá ser repetido o processo de avaliação desse outro programa.

Também está disponível um campo para informar o nome do gerente do programa, caso este esteja incorreto ou desatualizado, onde também será possível o cadastramento de um novo gerente, através do botão Cadastrar Novo Gerente, caso o mesmo ainda não exista no sistema.

### **IMPORTANTE!**

Todos os campos devem ser preenchidos, evitando assim a necessidade de retrabalho.

## **5.5 Atributos**

Como já mencionado anteriormente, este item consta apenas para efeito de consulta, **figura 9**. Não é necessário alterar ou preencher dados, exceto para cadastrar novo gerente.

**Figura 9 – Atributos do Programa**

Avaliação do Programa - Google Chrome

Não seguro | 10.101.1.11:8080/avaliacaoppa/form.jsp?sys=AVA&action=openform&formID=38&ali

1 - Atributos do Programa | 2 - Resultados | 3 - Concepção | 4 - Implementação | 5 - Recomendações | Mensuração

**Avaliação do PPA 2018-2021- Exercício 2020 - Ano Base 2019**

Unidade Orçamentária  
0831 FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

Código Nome do Programa  
335 VIGILÂNCIA EM SAÚDE

Gerente Cadastrar Novo Gerente  
Regia de Lourdes F. P. Martins

**Dados do programa apenas para efeito de consulta. Não é necessário preencher.**

Objetivo  
Integrar a Vigilância em Saúde.

Tipo de Programa  
Finalístico

Justificativa  
Vigilância em Saúde tem em seu ponto fundamental a integração dos serviços de: prevenção, promoção, proteção à Saúde Pública, isso é a condição sine qua non para o avanço do planejamento em saúde com responsabilidade sanitária.

Horizonte Temporal Data Início Data Término  
Contínuo

## 5.6 Resultados

Este bloco destina-se a coletar informações acerca dos resultados alcançados pelo programa em 2019. Todas as informações pertinentes e confiáveis sobre a evolução de indicadores, cobertura do público-alvo e satisfação dos beneficiários do programa, devem ser utilizadas no preenchimento dos itens a seguir:

### 5.6.1 Indicadores

Este item está disponível apenas para programas finalísticos.

O preenchimento consiste em informar o índice apurado em 2019 e justificar o nível de alcance do índice, ou seja, explicar o porquê do índice não ter sido alcançado em caso do

valor apurado estar menor do que o previsto, ou então, descrever as causas do aumento, caso o valor apurado seja maior do que o previsto.

Alguns programas possuem mais de um indicador, portanto, é necessário verificar a quantidade de indicadores cadastrados e efetuar o preenchimento de cada indicador. Os botões de navegação estão destacados na **figura 10**. Ao alterar os dados de um indicador, é necessário clicar no botão Gravar para que as alterações sejam efetuadas. Caso o programa seja finalístico e não possua indicadores, deve-se preencher obrigatoriamente o item 2.1.1, justificando a inexistência de indicadores e apresentando providências.

**Figura 10 - Indicadores do Programa**

Ordem	Descrição	Fonte
1	Taxa de itens de medicamentos com estoque regular da remume	Sisfarma

Fórmula	Unidade Medida	Base Geográfica	Periodicidade	Data Apuração
Cálculo avaliado pelos quantitativo de itens elencados na remume de aq	%	Municipal	Anual	23/04/2018

Índice previsto para o final do PPA	Índice previsto para 2019	Índice apurado em 2019	Relação % (apurado/previsto)	Relação % (apurado/final)
310	75	95	126,67	30,65

Justificativa

Índice apurado acima do previsto em decorrência do acompanhamento sistemático do estoque de medicame

2.1.1 Justifique a inexistência de indicadores e apresente providências. (apenas para programas finalísticos que não apresentam indicadores)

## 5.6.2 Cobertura do Público-Alvo

Neste item, deve-se avaliar o desempenho do programa no que diz respeito à cobertura do público-alvo, **figura 12**. Para isso, marque uma das alternativas evidenciando o percentual de atendimento ao público-alvo do programa e justifique a resposta. A justificativa não é obrigatória para marcação no item “E”. As alternativas são as seguintes:

- *A - Acima do esperado (alcance acima de 100% do previsto);*
- *B - Dentro do esperado (alcance entre 80% a 100% do previsto);*
- *C - Abaixo do esperado (alcance entre 40% a 80% do previsto);*
- *D - Muito abaixo do esperado (alcance abaixo de 40% do previsto);*

- *E - Não aplicável.*

**Figura 12 - Cobertura do Público-Alvo**

**Cobertura do Público-Alvo**

2.2 Avalie o desempenho do programa no que diz respeito à cobertura do público-alvo. Justifique sua resposta, evidenciando o percentual de atendimento ao público-alvo do programa. A justificativa não é obrigatória para marcação no item "E".

Público-alvo do programa:

Cobertura do público-alvo	Justificativa
<p><input type="radio"/> A - Acima do esperado (alcance acima de 100% do previsto)</p> <p><input checked="" type="radio"/> B - Dentro do esperado (alcance entre 80% a 100% do previsto)</p> <p><input type="radio"/> C - Abaixo do esperado (alcance entre 40% e 80% do previsto)</p> <p><input type="radio"/> D - Muito abaixo do esperado (alcance abaixo de 40% do previsto)</p> <p><input type="radio"/> E - Não aplicável</p>	<p>Alcance dos resultados dentro do esperado.</p>

### 5.6.3 Satisfação do Beneficiário

Avalie neste item a satisfação do beneficiário em relação à execução do programa em 2018, **figura 13**. Da mesma forma que no item anterior, escolha uma das opções e justifique a resposta. As opções são as seguintes:

- *A - Muito satisfeito;*
- *B - Satisfeito;*
- *C - Pouco satisfeito;*
- *D – Insatisfeito;*
- *E - Não apurada.*

**Figura 13- Satisfação do Beneficiário**

**.: Satisfação do Beneficiário**

**2.3 Avalie a satisfação do beneficiário em 2019 em relação à execução do Programa. Justifique a sua resposta.**

Satisfação do beneficiário

Justificativa

A - Muito satisfeito  
 B - Satisfeito  
 C - Pouco satisfeito  
 D - Insatisfeito  
 E - Não apurada

A satisfação do beneficiário foi atingida dentro das especificações de execução do programa.

### 5.6.4 Outras Considerações

Este campo é destinado para considerações não contempladas pelas respostas das perguntas deste bloco.

**Figura 14 – Outras Considerações**

**.: Outras Considerações**

**2.4 Utilize o espaço abaixo para considerações não contempladas pelas respostas das perguntas deste bloco.**

O Departamento de Vigilância em Saúde, tem buscado meios efetivos de avaliação na satisfação do usuário.

## 5.7 Concepção

As questões deste bloco têm por finalidade avaliar a elaboração dos programas no PPA, identificando os aspectos inadequados que podem ter influenciado os resultados do programa e, também, se houve ou não contemplação de temas transversais.

### 5.7.1 Aspectos da Concepção

Neste item, é necessário identificar os aspectos que foram considerados INADEQUADOS da concepção do programa **figura 15**. Justifique cada marcação no seu respectivo campo. É aceitável mais de uma marcação, exceto quando assinalado o item “J” (Não há inadequação na concepção do programa). As opções disponíveis estão descritas:

Tabela 1 – Aspectos da Concepção do Programa

Aspecto Inadequado	Descrição
A - Definição do objetivo do programa em relação ao problema	O objetivo expressa o resultado que se deseja alcançar, ou seja, a transformação da situação a qual o programa se propõe modificar (adequação ao problema). Deve ser expresso de modo claro, preciso e conciso.
B - Caracterização do público-alvo	O público-alvo deve especificar os segmentos da sociedade potencialmente beneficiários pelo programa, que são os grupos de pessoas, instituições ou setores que serão atingidos pelos seus resultados. A definição correta do público-alvo é essencial para o direcionamento adequado das ações do programa. É necessário identificar sua localização (regionalização) e suas características socioeconômicas.
C - Dimensionamento do público-alvo	O dimensionamento do público-alvo é pressuposto para a adequada definição das metas físicas do programa. É necessário quantificar os beneficiários potenciais das ações do programa.
D - Pertinência das ações	A pertinência refere-se à adequação das ações ao objetivo previsto para o programa, assegurando que as ações estejam realmente atuando sobre as causas do problema que deu origem ao programa.
E - Suficiência das ações	A suficiência relaciona-se com a quantidade de ações existentes no programa para garantir o alcance do objetivo, permitindo verificar ações que devam ser criadas ou excluídas.
F - Suficiência das metas físicas das ações	A suficiência das metas físicas está relacionada à previsão da realização física de cada ação frente ao alcance do objetivo do programa.
G - Definição dos indicadores	Os indicadores devem ser capazes de expressar os resultados do programa, captando os efeitos do conjunto de suas ações.
H - Composição das fontes de financiamento	A composição das fontes de financiamento considera a origem dos diversos recursos utilizados no financiamento do programa. Devem ser também considerados recursos da sociedade oriundos de outras fontes que não o Orçamento do Município.
I - Outros (especifique)	
J - Não há inadequação na concepção do programa	

Caso exista outro aspecto não considerado anteriormente, assinale a opção “I – Outros” e descreva o aspecto. Se considerar que o programa está totalmente adequado, assinale a opção “J - Não há inadequação na concepção do programa”.

**Figura 15 – Concepção do Programa**

1 - Atributos do Programa 2 - Resultados 3 - Concepção 4 - Implementação 5 - Recomendações Mensuração Alteração

**Aspectos da Concepção**

3.1 Assinale os aspectos da concepção que foram considerados INADEQUADOS no programa em 2019. Justifique sua resposta.

	Justificativa
<input type="checkbox"/> <b>A - Definição do objetivo do programa em relação ao problema</b> O objetivo expressa o resultado que se deseja alcançar, ou seja, a transformação da situação a qual o programa se propõe modificar (adequação ao problema). Deve ser expresso de modo claro, preciso e conciso.	
<input type="checkbox"/> <b>B - Caracterização do público-alvo</b> O público-alvo deve especificar os segmentos da sociedade potencialmente beneficiários pelo programa, que são os grupos de pessoas, instituições ou setores que serão atingidos pelos seus resultados. A definição correta do público-alvo é essencial para o direcionamento adequado das ações do programa. É necessário identificar sua localização (regionalização) e suas características socioeconômicas.	
<input type="checkbox"/> <b>C - Dimensionamento do público-alvo</b> O dimensionamento do público-alvo é pressuposto para a adequada definição das metas físicas do programa. É necessário quantificar os beneficiários potenciais das ações do programa.	
<input type="checkbox"/> <b>D - Pertinências das ações</b> A pertinência refere-se à adequação das ações ao objetivo previsto para o programa, assegurando que as ações estejam realmente atuando sobre as causas do problema que deu origem ao programa.	
<input type="checkbox"/> <b>E - Suficiência das ações</b> A suficiência relaciona-se com a quantidade de ações existentes no programa para garantir o alcance do objetivo, permitindo verificar ações que devam ser criadas ou excluídas.	
<input type="checkbox"/> <b>F - Suficiência das Metas físicas das ações</b> A suficiência das metas físicas está relacionada à previsão da realização física de cada ação frente ao alcance do objetivo do programa.	
<input type="checkbox"/> <b>G - Definições dos indicadores</b> Os indicadores devem ser capazes de expressar os resultados do programa, captando os efeitos do conjunto de suas ações.	
<input type="checkbox"/> <b>H - Composição das fontes de financiamento</b> A composição das fontes de financiamento considere a origem dos diversos recursos utilizados no financiamento do programa. Devem ser também considerados recursos de sociedade oriundos de outras fontes que não o Orçamento do Estado.	
<input type="checkbox"/> <b>I - Outros (Especifique)</b> <input type="text"/>	
<input checked="" type="checkbox"/> <b>J - Não há inadequação na concepção do programa</b>	

## 5.7.2 Transversalidade

Neste item deve-se responder SIM ou NÃO para a seguinte questão:

*Os temas raça, gênero, pessoa com deficiência e/ou criança e juventude estão contemplados no âmbito do programa?*

Caso a resposta seja positiva, identifique de que forma estes temas estão sendo abordados (público-alvo, indicadores, ações específicas, etc.). Para isso, selecione a opção do tema correspondente e descreva a resposta **figura 16**. As opções são as

seguintes:

- A - Raça;
- B - Pessoa com Deficiência;
- C - Gênero;
- D - Criança e Juventude.

Figura 16 – Transversalidade

**Transversalidade**

3.2 Os temas raça, gênero, pessoa com deficiência e/ou crianças e juventude estão contemplados no âmbito do programa

Sim  Não

3.2.1 Em caso de resposta positiva, identifique de que forma estes temas estão sendo abordados (público-alvo, indicadores, ações específicas, etc).

	Resposta
<input type="checkbox"/> A - Raca	
<input type="checkbox"/> B - Deficiente	
<input type="checkbox"/> C - Gênero	
<input type="checkbox"/> D - Criança/Juventude	

## 5.8 Implementação

A função deste bloco é coletar informações a respeito da execução do programa durante o exercício de 2019, está subdividido em cinco itens: Recursos Materiais/Infraestrutura, Recursos Humanos, Participação Social, Satisfação dos Beneficiários e Ações do Programa.

### 5.8.1 Recursos Materiais / Infraestrutura

Para avaliar este item responda SIM ou NÃO para a questão:

*Os recursos materiais e/ou a infraestrutura são adequados para a implementação do programa?*

Se a resposta for negativa, marque as alternativas correspondentes às necessidades de

recursos tanto na gerência quanto na execução das ações do programa, **figura 17**. Justifique a resposta, detalhando quais aspectos de infraestrutura e/ou de recursos materiais foram inadequados. As opções são as seguintes:

- *A - Recursos materiais insuficientes na equipe gerencial;*
- *B - Infraestrutura inadequada na equipe gerencial;*
- *C - Recursos materiais insuficientes nas equipes executoras; e*
- *D - Infraestrutura inadequada nas equipes executoras.*

**Figura 17 – Recursos Materiais / Infraestrutura**

Avaliação do Programa - Google Chrome

10.101.1.11:8080/avaliacaoppa/form.jsp?sys=AVA&action=openform&formID=38&align=0&mode=-1&goto...

Gravar Cancelar

1 - Atributos do Programa 2 - Resultados 3 - Concepção 4 - Implementação 5 - Recomendações Mensuração Alteração

**Recursos Materiais/Infraestruturas**

4.1 Os recursos materiais e/ou a infraestrutura são adequados para implementação do programa ?

Sim  Não

4.1.1 Em caso de resposta negativa, assinale nos campos abaixo a(s) alternativa(s) correspondente(s) à(s) necessidades de recursos tanto na gerência quanto na execução da ação.

	Justificativa
<input checked="" type="checkbox"/> A - Recursos materiais insuficientes na equipe gerencial	A frota de veículos para uma maior fiscalização é escassa, isso deixa o programa deficiente. Infra-estrutura inadequada na equipe gerencial O prédio do departamento de vigilância sanitária é distante da SEMUSA, e...
<input type="checkbox"/> B - Infraestrutura inadequada na equipe gerencial	
<input type="checkbox"/> C - Recursos materiais insuficientes nas equipes executoras	
<input type="checkbox"/> D - Infraestrutura inadequada nas equipes executoras	

### 5.8.2 Recursos Humanos

Neste item, responda SIM ou NÃO para a pergunta:

*Os recursos humanos são adequados para a implementação do programa?*

Em caso de resposta negativa, assinale as alternativas que correspondam às necessidades de recursos humanos, **figura 18**. Justifique as alternativas assinaladas, identificando os tipos de profissionais e respectivas qualificações necessárias. As opções são as seguintes:

- A - Quantidade inadequada de recursos humanos na equipe gerencial;
- B - Quantidade inadequada de recursos humanos nas equipes executoras;
- C - Insuficiente qualificação dos recursos humanos da equipe gerencial; e
- D - Insuficiente qualificação dos recursos humanos das equipes executoras.

Figura 18 - Recursos Humanos

### 5.8.3 Participação Social

Responda SIM ou NÃO para a seguinte pergunta:

*O programa possui mecanismos que promovem a participação social?*

Em caso de resposta positiva, assinale os mecanismos adotados no subitem 4.3.1 e justifique a resposta **figura 19**. Informe também no subitem 4.3.2 quais foram as contribuições da participação social para os resultados do programa. As opções são:

- A - Ouvidoria;
- B - Audiência Pública;
- C - Consulta Pública;
- D - Reunião com grupos de interesse;

- E - Discussão em Conselho Setorial; e
- F - Outros (especifique).

Em caso de resposta negativa, comente no subitem 4.3.3 quais as dificuldades para a implementação de mecanismos de participação social e como as mesmas poderão ser superadas.

**Figura 19 - Participação Social**

The screenshot shows a web browser window with the title 'Avaliação do Programa - Google Chrome'. The address bar shows the URL: 10.101.1.11:8080/avaliacaoppa/form.jsp?sys=AVA&action=openform&formID=38&align=0&mode=-1&goto=.

The form content is as follows:

**Participação Social**

4.3 O programa possui mecanismos que promovem a participação social?

Sim     Não

4.3.1 Em caso de resposta positiva, qual(ais) o(s) mecanismo(s) adotado(s)? Justifique. É aceitável mais de uma marcação.

	Justificativa
<input checked="" type="checkbox"/> A - Ouvidoria	Instalada na SEMUSA
<input checked="" type="checkbox"/> B - Audiência Pública	Na Camara Municipal de Porto Velho e sempre que convocado
<input checked="" type="checkbox"/> C - Consulta Pública	Sempre que convocado
<input checked="" type="checkbox"/> D - Reunião com grupos de interesse	A associação de bairros, ONG's e grupos religiosos.
<input checked="" type="checkbox"/> E - Discussão em conselho	Sempre que convocado
<input type="checkbox"/> F - Outros (Especifique)	

### 5.8.4 Satisfação dos Beneficiários

Informe se o programa avalia a satisfação dos beneficiários, assinalando SIM ou NÃO.

Em caso de resposta positiva, descreva no subitem 4.4.1, qual o mecanismo utilizado e comente também como foram utilizados os resultados da avaliação para o aperfeiçoamento do programa, **figura 20**.

Em caso de resposta negativa, comente no subitem 4.4.2, quais as dificuldades para a

avaliação da satisfação dos beneficiários do programa e como as mesmas poderão ser superadas.

Note que apesar de ter o título semelhante, esse item difere do item 2.3 Satisfação do Beneficiário do bloco resultados, onde é medido o nível de satisfação.

**Figura 20 - Satisfação dos Beneficiários / Ações do Programa**

10.101.1.11:8080/avaliacaoppa/form.jsp?sys=AVA&action=openform&formID=38&align=0&mode=-1&goto-

4.3.2 Quais foram as contribuições da participação social para os resultados do programa?

4.3.3 Em caso de resposta negativa, comente quais as dificuldades para a implementação de mecanismos de participação social e como as mesmas poderão ser superadas.

**Satisfação dos Beneficiários**

4.4 O programa avalia a satisfação de seus beneficiários? (Justifique nos itens 4.4.1 e 4.4.2, conforme resposta.)

Sim  Não

4.4.1 Em caso de resposta positiva, qual o mecanismo utilizado? Comente também como foram utilizados os resultados da avaliação para o aperfeiçoamento do programa.

Através de Ouvidoria implantada na Sede da SEMUSA

4.4.2 Em caso de resposta negativa, comente quais as dificuldades para a avaliação da satisfação dos beneficiários do programa e como as mesmas poderão ser superadas.

**Ações do Programa**

4.5 Clique duas vezes sobre uma ação para abri-la e avaliar sua implementação.

	Código	Tipo	Título da Ação
1	225	2	Inspeção de Estabelecimentos Sujeitos à Fiscalização Sanitaria
2	228	2	Informatização da Vigilância Sanitaria - Vigilância Informatizada

As ações do programa encontram-se ao final do bloco Implementação, **figura 17**. Cada ação deve ser avaliada individualmente. Para isso, clique duas vezes sobre a ação que se deseja avaliar para abrir a tela Avaliação de Ação, **figura 20**.

Assim como na Avaliação do Programa, nessa tela também está disponível um campo para informar o nome do coordenador da ação, caso este esteja incorreto ou desatualizado, além de um botão para cadastramento de um novo coordenador, através do botão Cadastrar Novo Coordenador, caso o mesmo ainda não exista no sistema.

Após preencher os dados da ação, salve as alterações através do botão , após isso, selecione a próxima ação clicando no botão  “Próximo Registro” e repita o processo até concluir o preenchimento de todas as ações do programa.

#### 5.8.5.1 Monitoramento

Neste item, responda SIM ou NÃO para a seguinte pergunta:

*Existe, no âmbito da gerência, algum mecanismo de monitoramento sobre o desempenho físico das ações?*

Em caso de resposta positiva, assinale no subitem 4.5.1.1 quais os mecanismos adotados e explicita no campo justificativa, a periodicidade, a abrangência e a forma como esse monitoramento é realizado e as dificuldades encontradas, **figura 21**. Se for o caso, comente os aspectos que devem ser aperfeiçoados. É aceitável mais de uma marcação, as opções são as seguintes:

- *A - Reuniões de trabalho;*
- *B - Visitas in loco;*
- *C - Sistemas informatizados;*
- *D - Relatórios de gestão; e*
- *F - Outros.*

**Figura 21- Avaliação de Ação: Monitoramento**

Gravar Cancelar

Monitoramento Meta Física Execução Orçamentária Fluxo de Recursos Origem Não Orçamentária Restrições Parcerias

**Avaliação do PPA 2018-2021- Exercício 2020 - Ano Base 2019**

Unidade Orçamentária  
0831 FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

Programa  
335 VIGILÂNCIA EM SAÚDE

Código Tipo Título da Ação  
672 2 Manutenção das Ações da Vigilância em Saúde

Coordenador  
ALEXSANDRA MODA SILVA DE CARVALHO Cadastrar Novo Coordenador

**4.5.1 Existe, no âmbito da gerência, algum mecanismo de monitoramento sobre o desempenho físico das ações? Justifique nos itens 4.5.1.1 ou 4.5.1.2, conforme a resposta.**

Sim  Não

**4.5.1.1 Em caso de resposta positiva, assinale o(s) mecanismo(s) adotado(s) e explicita a periodicidade, a abrangência e a forma como esse monitoramento é realizado e as dificuldades encontradas. Se for o caso, comente os aspectos que devem ser aperfeiçoados. É aceitável mais de uma marcação.**

	Justificativa
<input checked="" type="checkbox"/> A - Reuniões de trabalho	Diariamente ou conforme a necessidade.
<input checked="" type="checkbox"/> B - Visitas in loco	Visitas em todos os estabelecimentos e conforme denúncias.
<input checked="" type="checkbox"/> C - Sistemas informatizados	Not Visa
<input checked="" type="checkbox"/> D - Relatórios de gestão	Mensal, quadrimestral e anual
<input type="checkbox"/> E - Outros (Especifique)	

Em caso de resposta negativa, informe no campo do subitem 4.5.1.2 como são captadas as informações relativas ao desempenho físico das ações e quais as dificuldades que impedem a implantação de um mecanismo de monitoramento da execução física.

### 5.8.5.2 Meta Física

Este item está dividido em dois grupos: Avaliação Quantitativa e Avaliação Qualitativa, **figura 22**.

Na Avaliação Quantitativa, encontra-se o produto da ação, a unidade de medida e a meta

prevista para 2019. Informe a meta física realizada em 2019 e assinale a opção correspondente ao alcance da meta em relação ao previsto. Justifique também a resposta de acordo com a opção assinalada. As alternativas são:

- *A - Acima do previsto (alcance acima de 100% do previsto);*
- *B - Dentro do previsto (alcance entre 80% a 100% do previsto);*
- *C - Abaixo do previsto (alcance entre 40% a 80% do previsto);*
- *D - Muito abaixo do previsto (alcance abaixo de 40% do previsto).*

Na Avaliação Qualitativa, descreva os principais bens e serviços produzidos conforme o exemplo apresentado na tela. Não há necessidade de se informar dados orçamentários ou financeiros, que serão tratados no tópico seguinte.

**Figura 22– Meta Física: Avaliação Qualitativa e Quantitativa**

The screenshot shows a web browser window titled 'Avaliação de Ação - Google Chrome'. The address bar shows the URL '10.101.1.11:8080/avaliacaoppa/form.jsp?sys=AVA&action=openform&formID=50&align=0&mode=...'. The page has a navigation menu with tabs: 'Monitoramento', 'Meta Física' (selected), 'Execução Orçamentária', 'Fluxo de Recursos', 'Origem Não Orçamentária', 'Restrições', and 'Parcerias'. There is also an 'Alteração' button with a pencil icon.

The main content area is divided into two sections:

**4.5.2 Avaliação Quantitativa**

4.5.2 Avalie o cumprimento das metas físicas em relação ao previsto na Lei Orçamentária Anual - LOA 2019. Justifique sua resposta.

Produto (Bem ou Serviço)	Unidade de Medida	Meta Prevista	Meta Realizada	Relação %
AÇÕES REALIZADAS	%	85	75	88,24

Below the table, there are two columns: 'Cumprimento de metas físicas' and 'Justificativa'.

**Cumprimento de metas físicas**

- A - Acima do previsto (alcance acima de 100% do previsto)
- B - Dentro do previsto (alcance entre 80% a 100% do previsto)
- C - Abaixo do previsto (alcance entre 40% a 80% do previsto)
- D - Muito abaixo do previsto (alcance abaixo de 40% do previsto)

**Justificativa**

Ações previstas dentro do cronograma da programação.

**4.5.3 Avaliação Qualitativa (Recursos Alcançados)**

4.5.3 Detalhe o produto da ação descrevendo os principais bens e serviços produzidos. Exemplo:

Ação: Construção, Expansão e Reforma de Unidades de Ensino  
 Produto: UNIDADES ATENDIDAS  
 Detalhamento do Produto: Reforma geral de 5 salas de aula, construção do pátio coberto e passarela na EMEF Cora Coralina, situada na zona urbana do Município.

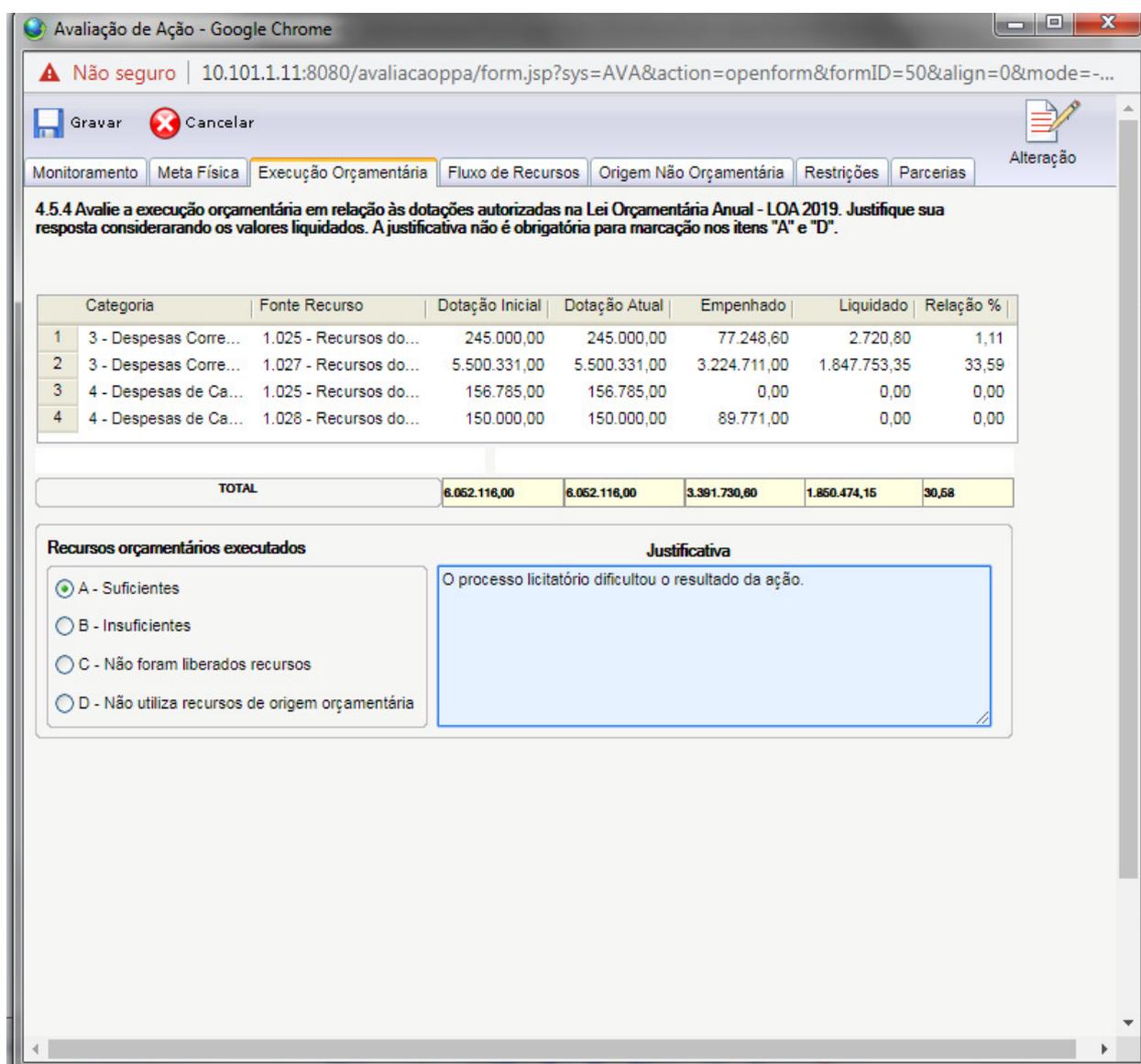
Ação: Manutenção das Ações de Vigilância Sanitária  
 Produto: Ações realizadas  
 Detalhamento: total de casos novos de tuberculose pulmonar com comprovação laboratorial

### 5.8.5.3 Execução Orçamentária

Este item apresenta os dados da execução orçamentária de 2019 da ação, por categoria de despesa e fonte de recursos, **figura 23**. Analise a execução considerando os valores liquidados e assinale uma das opções abaixo. Justifique a resposta de acordo com a opção assinalada.

- *A - Suficientes;*
- *B - Insuficientes;*
- *C - Não foram liberados recursos;*
- *D - Não utiliza recursos de origem orçamentária.*

**Figura 23 – Execução Orçamentária**



**4.5.4 Avalie a execução orçamentária em relação às dotações autorizadas na Lei Orçamentária Anual - LOA 2019. Justifique sua resposta considerando os valores liquidados. A justificativa não é obrigatória para marcação nos itens "A" e "D".**

Categoria	Fonte Recurso	Dotação Inicial	Dotação Atual	Empenhado	Liquidado	Relação %	
1	3 - Despesas Corre...	1.025 - Recursos do...	245.000,00	245.000,00	77.248,60	2.720,80	1,11
2	3 - Despesas Corre...	1.027 - Recursos do...	5.500.331,00	5.500.331,00	3.224.711,00	1.847.753,35	33,59
3	4 - Despesas de Ca...	1.025 - Recursos do...	156.785,00	156.785,00	0,00	0,00	0,00
4	4 - Despesas de Ca...	1.028 - Recursos do...	150.000,00	150.000,00	89.771,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>			<b>6.052.116,00</b>	<b>6.052.116,00</b>	<b>3.391.730,60</b>	<b>1.850.474,15</b>	<b>30,58</b>

**Recursos orçamentários executados**

A - Suficientes  
 B - Insuficientes  
 C - Não foram liberados recursos  
 D - Não utiliza recursos de origem orçamentária

**Justificativa**

O processo licitatório dificultou o resultado da ação.

#### 5.8.5.4 Fluxo de Recursos

Este item trata da compatibilidade do fluxo de recursos, tendo-se como referência a programação física de 2015, **figura 24**. Analise os efeitos da liberação de recursos sobre a execução física do programa e assinale uma das opções abaixo. Justifique também a resposta de acordo com a opção assinalada. A justificativa não é necessária para marcação na opção “D”.

- *A - Os recursos foram liberados ao longo do exercício em fluxo compatível com a programação;*
- *B - O fluxo sofreu descontinuidade, mas não prejudicou decisivamente a execução programada;*
- *C - O fluxo sofreu descontinuidade, prejudicando a execução programada;*
- *D - A ação não utiliza recursos de origem orçamentária.*

**Figura 24 – Fluxo de Recursos**

The screenshot shows a web browser window titled "Avaliação de Ação - Google Chrome". The address bar displays "10.101.1.11:8080/avaliacaoppa/form.jsp?sys=AVA&action=openform&formID=50&talign=0&mode=-...". The page has a navigation menu with tabs: "Monitoramento", "Meta Física", "Execução Orçamentária", "Fluxo de Recursos" (selected), "Origem Não Orçamentária", "Restrições", and "Parcerias". There are buttons for "Gravar" and "Cancelar" at the top left, and "Alteração" at the top right. The main content area contains the following text: "4.5.5 Avalie a compatibilidade do fluxo de recursos, tendo-se como referência a programação física de 2019. Analise os efeitos da liberação de recursos sobre a execução física da ação. Justifique sua resposta. A justificativa não é obrigatória para marcação no item 'D'." Below this is a section titled "Compatibilidade do fluxo de recursos com a programação física" with four radio button options: "A - Os recursos foram liberados ao longo do exercício em fluxo compatível com a programação", "B - O fluxo sofreu descontinuidade, mas não prejudicou decisivamente a execução programada" (selected), "C - O fluxo sofreu descontinuidade, prejudicando a execução programada", and "D - A Ação não utiliza recursos de origem orçamentária". Below the options is a text area labeled "Justificativa" containing the text "O Fluxo de Recursos sofreu descontinuidade em virtude de processos licitatórios."

#### 5.8.5.5 Origem Não Orçamentária

Este item trata das ações que utilizam recursos de origem não orçamentária para o alcance do objetivo do programa, **figura 25**. Se for o caso, assinale a opção correspondente ao impacto da ação e justifique a resposta, indicando a importância da ação no conjunto do programa. A justificativa não é obrigatória para marcação no item “E”. As opções são as seguintes:

- *A - Alto*
- *B - Médio*
- *C - Baixo*
- *D - Muito baixo*
- *E - Não utiliza recursos de origem não orçamentária*

**Figura 25 – Origem Não Orçamentária**

Avaliação de Ação [Tempo de Carga: 731ms] - Google Chrome

localhost:8086/webrun/form.jsp?sys=AVA&action=openform&formID=50&align=0&mode=-1&goto=1&filter=&scrolling=yes&onClose=var%20

Monitoramento Meta Física Execução Orçamentária Fluxo de Recursos **Origem Não Orçamentária** Restrições Parcerias Filtro ativo

**4.5.6 Avalie o impacto da ação que utiliza recursos de origem não orçamentária para o alcance do objetivo do Programa. Justifique sua resposta, indicando a importância desta ação no conjunto do programa. A justificativa não é obrigatória para marcação no item "E".**

**Impacto das ações com recursos não orçamentários**

A - Alto

B - Médio

C - Baixo

D - Muito Baixo

E - Não utiliza recurso de origem não orçamentária

**Justificativa**

Recursos utilizados na ação são oriundos do Fundo Nacional de Saude

#### **5.8.5.6 Restrições**

Assinale neste item as restrições que interferiram no desempenho da ação e justifique a resposta, exceto quando assinalado o item “N”. Se for o caso, comente as providências adotadas e/ou propostas para solução, **figura 26**. É aceitável mais de uma marcação. As restrições são as seguintes:

- *A - Contingenciamento orçamentário;*

- *B - Dificuldade de obtenção de créditos orçamentários adicionais (suplementares, especiais ou extraordinários);*
- *C - Realocação do crédito setorial de uma ação para outra;*
- *D - Atraso na liberação de recursos;*
- *E - Financeiro comprometido por restos a pagar;*
- *F - Atraso na prestação de contas dos beneficiários;*
- *G - Dificuldades de celebração de convênios na gerência;*
- *H - Dificuldades de celebração de convênios por inadimplência dos entes;*
- *I - Dificuldades em licitações e celebração de contratos ;*
- *J - Conflitos decorrentes de outras políticas setoriais;*
- *K - Lentidão no processo de licenciamento ambiental;*
- *L - Inadequação e/ou inexistência de norma legal;*
- *M - Outros (especifique);*
- *N - Não há restrições.*

**Figura 26 – Restrições**

**4.5.7 Assinale as restrições que interferiram no desempenho da ação. Justifique sua resposta, exceto quando assinalado o item "N". Se for o caso, comente as providências adotadas e/ou propostas para solução.**

	Justificativa
<input type="checkbox"/> A - Contingenciamento orçamentário	
<input type="checkbox"/> B - Dificuldade de obtenção de créditos orçamentários adicionais (suplementares, especiais ou extraordinários)	
<input type="checkbox"/> C - Realocação do crédito setorial de uma ação para outra	
<input type="checkbox"/> D - Atraso na liberação de recursos	
<input type="checkbox"/> E - Financeiro comprometido por restos a pagar	
<input type="checkbox"/> F - Atraso na prestação de contas dos beneficiários	
<input type="checkbox"/> G - Dificuldades de celebração de convênios na gerência	
<input type="checkbox"/> H - Dificuldades de celebração de convênios por inadimplência dos entes	
<input checked="" type="checkbox"/> I - Dificuldades em licitações e celebração de contratos	Devido a morosidade nos tramites processuais
<input type="checkbox"/> J - Conflitos decorrentes de outras políticas setoriais, inclusive entre esferas de poder ou entre esferas de governo	
<input type="checkbox"/> K - Lentidão no processo de licenciamento ambiental	
<input type="checkbox"/> L - Inadequação e/ou inexistência de norma legal	
<input type="checkbox"/> M - Outros (especifique)	

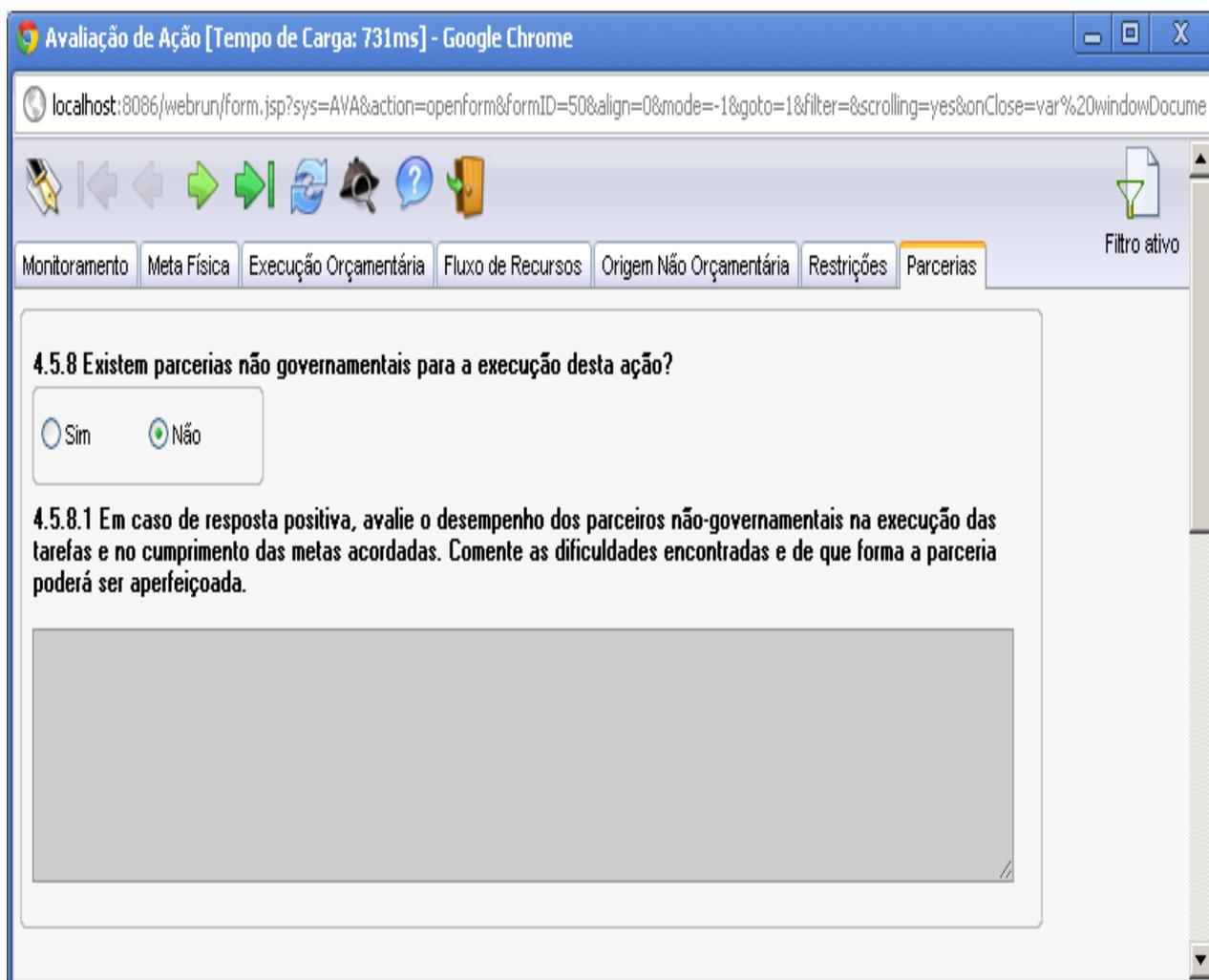
### 5.8.5.7 Parcerias

Neste último item da avaliação da ação, responda SIM ou NÃO para a pergunta:

*Existem parcerias não governamentais para a execução desta ação?*

Em caso de resposta positiva, avalie o desempenho dos parceiros não-governamentais na execução das tarefas e no cumprimento das metas acordadas, **figura 27**. Comente as dificuldades encontradas e de que forma a parceria poderá ser aperfeiçoada.

**Figura 27 – Parcerias**

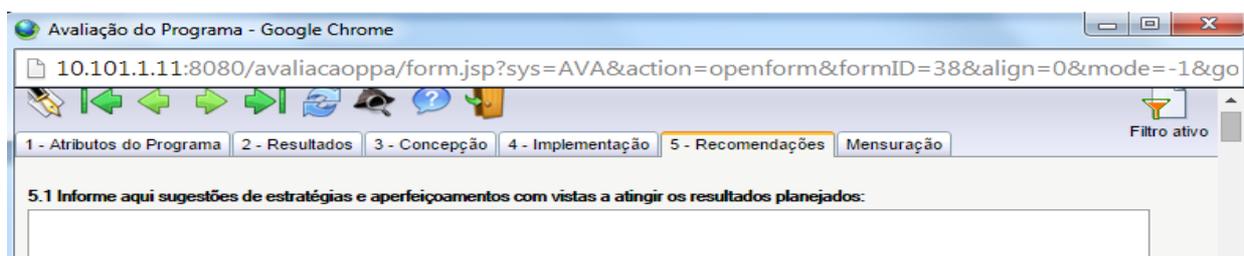


The screenshot shows a Google Chrome browser window titled 'Avaliação de Ação [Tempo de Carga: 731ms]'. The address bar shows 'localhost:8086/webrun/form.jsp?sys=AVA&action=openform&formID=50&align=0&mode=-1&goto=1&filter=&scrolling=yes&onClose=var%20windowDocume'. The browser's navigation toolbar is visible. Below the toolbar, there are several tabs: 'Monitoramento', 'Meta Física', 'Execução Orçamentária', 'Fluxo de Recursos', 'Origem Não Orçamentária', 'Restrições', and 'Parcerias'. The 'Parcerias' tab is selected. The main content area contains a question: '4.5.8 Existem parcerias não governamentais para a execução desta ação?'. Below the question are two radio buttons: 'Sim' (unselected) and 'Não' (selected). Below the radio buttons is a sub-question: '4.5.8.1 Em caso de resposta positiva, avalie o desempenho dos parceiros não-governamentais na execução das tarefas e no cumprimento das metas acordadas. Comente as dificuldades encontradas e de que forma a parceria poderá ser aperfeiçoada.' Below this sub-question is a large, empty text area for providing feedback.

## 5.9 Recomendações

Após o preenchimento de todas as ações de um programa, retorne à tela de avaliação de programa e utilize este espaço para recomendações de aperfeiçoamento e para considerações não contempladas pelas respostas das perguntas anteriores, **figura 28**.

**Figura 28 – Recomendações**

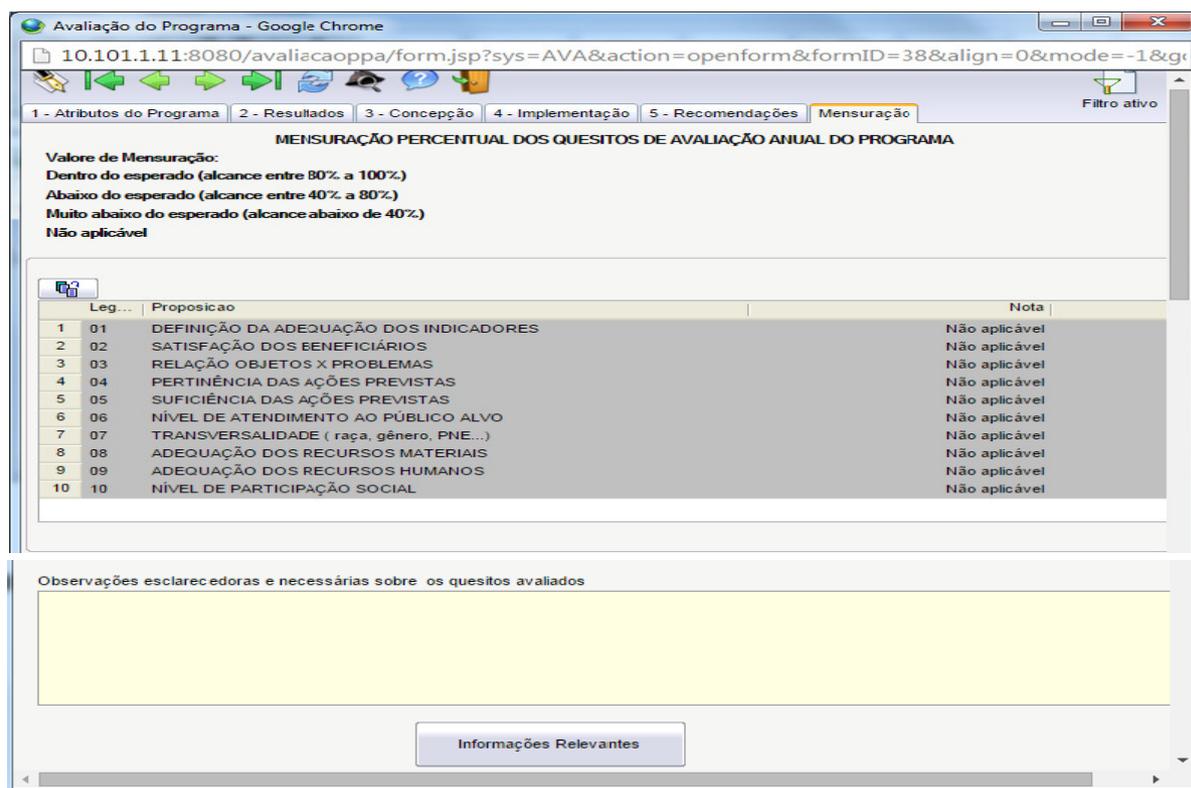


The screenshot shows a Google Chrome browser window titled 'Avaliação do Programa'. The address bar shows '10.101.1.11:8080/avaliacaoppa/form.jsp?sys=AVA&action=openform&formID=38&align=0&mode=-1&go'. The browser's navigation toolbar is visible. Below the toolbar, there are several tabs: '1 - Atributos do Programa', '2 - Resultados', '3 - Concepção', '4 - Implementação', '5 - Recomendações', and 'Mensuração'. The '5 - Recomendações' tab is selected. The main content area contains a section titled '5.1 Informe aqui sugestões de estratégias e aperfeiçoamentos com vistas a atingir os resultados planejados:'. Below this section is a large, empty text area for providing recommendations.

## 5.10 Mensuração

Neste último item de avaliação será necessário mensurar em percentuais os quesitos de avaliação anual do programa conforme **figura 29**:

**Figura 29 – Mensuração**



The screenshot shows a web browser window titled "Avaliação do Programa - Google Chrome". The address bar displays the URL: `10.101.1.11:8080/avaliacaoppa/form.jsp?sys=AVA&action=openform&formID=38&align=0&mode=-1&g`. The browser's navigation bar includes a "Filtro ativo" button. Below the browser window, a navigation menu shows five tabs: "1 - Atributos do Programa", "2 - Resultados", "3 - Concepção", "4 - Implementação", and "5 - Recomendações", with the "Mensuração" tab selected. The main content area is titled "MENSURAÇÃO PERCENTUAL DOS QUESITOS DE AVALIAÇÃO ANUAL DO PROGRAMA". It lists the following values for measurement:

- Valore de Mensuração:
- Dentro do esperado (alcance entre 80% a 100%)
- Abaixo do esperado (alcance entre 40% a 80%)
- Muito abaixo do esperado (alcance abaixo de 40%)
- Não aplicável

Below this list is a table with three columns: "Leg...", "Proposicao", and "Nota". The table contains 10 rows of data:

Leg...	Proposicao	Nota	
1	01	DEFINIÇÃO DA ADEQUAÇÃO DOS INDICADORES	Não aplicável
2	02	SATISFAÇÃO DOS BENEFICIÁRIOS	Não aplicável
3	03	RELAÇÃO OBJETOS X PROBLEMAS	Não aplicável
4	04	PERTINÊNCIA DAS AÇÕES PREVISTAS	Não aplicável
5	05	SUFICIÊNCIA DAS AÇÕES PREVISTAS	Não aplicável
6	06	NÍVEL DE ATENDIMENTO AO PÚBLICO ALVO	Não aplicável
7	07	TRANSVERSALIDADE ( raça, gênero, PNE...)	Não aplicável
8	08	ADEQUAÇÃO DOS RECURSOS MATERIAIS	Não aplicável
9	09	ADEQUAÇÃO DOS RECURSOS HUMANOS	Não aplicável
10	10	NÍVEL DE PARTICIPAÇÃO SOCIAL	Não aplicável

Below the table is a text area labeled "Observações esclarecedoras e necessárias sobre os quesitos avaliados". At the bottom of the page, there is a button labeled "Informações Relevantes".

## 5.11 Consulta - Críticas no Preenchimento dos Quesitos Quanto a Programas e Ações

Após finalizar todo o processo de preenchimento, clique no menu Críticas > Consulta Críticas Programas e Consulta Críticas Ações para verificar as críticas geradas quanto a avaliação dos programas e ações. O programa verificará se todos os dados estão preenchidos e emitirá avisos e erros sobre o conteúdo das informações, **figuras 30 e 31**.

É necessário que seja feita a correção dos itens criticados, especialmente os Erros, que estarão marcados em amarelo na tela.

**Figura 30 – Consultas - Críticas dos Programas**

Consulta Críticas Programas [Tempo de Carga: 444ms] - Google Chrome

localhost:8086/webrun/form.jsp?sys=AVA&action=openform&formID=64&align=0&mode=-1&goto=-1&filter=&scrolling=no

**Críticas dos Programas**

Unidade	Código	Programa	Grupo	Item/Campo
1	0101	008	010 - ATUAÇÃO LEGISLATIVA DA CÂMARA...	2 - Resultados
2	0101	008	000 - ENCARGOS ESPECIAIS DO MUNICÍPIO	2 - Resultados
3	0201	008	101 - PROTAGONISMO JUVENIL	2 - Resultados
4	0201	008	099 - COORDENAÇÃO DE AÇÕES NOS DIS...	2 - Resultados
5	0201	008	071 - SEGURANÇA E PROTEÇÃO CIVIL E P...	2 - Resultados
6	0201	008	037 - INCLUSÃO DE GÊNERO - GARANTIA ...	2 - Resultados
7	0201	008	007 - APOIO ADMINISTRATIVO	2 - Resultados
8	0201	017	101 - PROTAGONISMO JUVENIL	4 - Implementação
9	0201	017	099 - COORDENAÇÃO DE AÇÕES NOS DIS...	4 - Implementação
10	0201	017	071 - SEGURANÇA E PROTEÇÃO CIVIL E P...	4 - Implementação
11	0201	017	037 - INCLUSÃO DE GÊNERO - GARANTIA ...	4 - Implementação
12	0201	017	007 - APOIO ADMINISTRATIVO	4 - Implementação

Legenda:  Erro  Aviso

**Figura 31 – Consultas - Críticas das Ações**

Consulta Críticas Ações [Tempo de Carga: 396ms] - Google Chrome

localhost:8086/webrun/form.jsp?sys=AVA&action=openform&formID=68&align=0&mode=-1&goto=-1&filter=&scrolling=no

**Críticas das Ações**

Unidade	Código	Programa	Ação	Grupo
1	0101	026	010 - ATUAÇÃO LEGISLATIVA DA CÂMARA...	001 - Administração da Unidade
2	0101	026	010 - ATUAÇÃO LEGISLATIVA DA CÂMARA...	044 - Auxílio-Transporte a Servidores e Empregados
3	0101	026	010 - ATUAÇÃO LEGISLATIVA DA CÂMARA...	050 - Capacitação de Servidores Públicos Municipais
4	0101	026	010 - ATUAÇÃO LEGISLATIVA DA CÂMARA...	069 - Construção, Ampliação e Reforma de Bens Imóveis
5	0101	026	000 - ENCARGOS ESPECIAIS DO MUNICÍPIO	077 - Cumprimento de Sentenças Judiciais
6	0101	026	010 - ATUAÇÃO LEGISLATIVA DA CÂMARA...	121 - Implementação de Ações de Informatização
7	0101	026	000 - ENCARGOS ESPECIAIS DO MUNICÍPIO	138 - Indenizações e Ressarcimentos
8	0101	026	000 - ENCARGOS ESPECIAIS DO MUNICÍPIO	186 - Pagamento de Despesas de Exercícios Anteriores
9	0101	026	010 - ATUAÇÃO LEGISLATIVA DA CÂMARA...	217 - Remuneração de Pessoal Ativo e Encargos Sociais
10	0101	026	010 - ATUAÇÃO LEGISLATIVA DA CÂMARA...	316 - Câmara Itinerante
11	0101	029	010 - ATUAÇÃO LEGISLATIVA DA CÂMARA...	316 - Câmara Itinerante
12	0101	029	010 - ATUAÇÃO LEGISLATIVA DA CÂMARA...	217 - Remuneração de Pessoal Ativo e Encargos Sociais

Legenda:  Erro  Aviso

5.12  
Util  
prog  
Para

*Avaliação Programa/Ação.* Será apresentada a tela *Consulta Avaliação Programa/Ação*, **figura 32**. Serão exibidos todos os programas de uma determinada Unidade Orçamentária, e para cada Programa, todas as Ações cadastradas, para acessá-los, basta clicar duas vezes sobre o programa ou ação desejado.

**Figura 32 – Consulta Avaliação Programa / Ação**

Programa	Nome do Programa
1	316 MEDICAMENTO CONSCIENTE
2	317 ATENÇÃO BÁSICA MAIS PERTO DE VOCÊ
3	329 INTEGRAÇÃO DAS REDES DE ATENÇÃO SAÚDE
4	335 VIGILÂNCIA EM SAÚDE
5	336 GESTÃO EM DESENVOLVIMENTO

Ação	Nome da Ação
------	--------------

### 5.13 Relatórios

Para visualizar e imprimir todos os dados informados, clique no menu *Relatórios > Espelho da Digitação*. No mesmo menu (Relatórios), na opção *Formulário para Preenchimento Manual*, está disponível um relatório contendo toda a estrutura dos programas e ações, que pode ser utilizado para o preenchimento manuscrito de um rascunho, por exemplo.

## 6. Referências Bibliográficas

Lei nº 2.470, de 14 de dezembro de 2017 – Dispõe sobre o Plano Plurianual do Município

de Porto Velho para o quadriênio 2018-2021.

Decreto Municipal nº 15.737 de 13 de março de 2019 – Estabelece normas para a gestão, monitoramento e avaliação dos programas e metas contidos do Plano Plurianual (2018-2021) e dá outras providências.

Lei nº 2.531 de 29 de junho de 2018 – Dispões sobre as diretrizes para elaboração da lei Orçamentária de 2019, estabelece as metas e riscos fiscais e dá outras providências.

Lei nº 2.560 de 19 de dezembro de 2018 – Estima a Receita e fixa a Despesa do Município de Porto Velho para o exercício financeiro de 2019.

Instrução Normativa Nº 65/2019/TCE-RO

## **Anexo A – DECRETO 15.737 de 13 de março de 2019**

**DECRETO Nº 15.737 de 13 de março de 2019.**

*Estabelece normas para o processo de gestão, monitoramento e avaliação dos programas e metas, contidos Plano Plurianual – PPA (2018-2021) e dá outras providências.*

O **PREFEITO DO MUNICÍPIO DE PORTO VELHO**, no uso das atribuições que lhe confere o art. 87, inciso IV da Lei Orgânica do Município de Porto Velho e tendo em vista a vigência da Lei n.º 2.470, de 14 de dezembro de 2017, que dispõe sobre o Plano Plurianual para o quadriênio 2018 a 2021,

**DECRETA:**

**Art. 1º.** A aplicação do Plano Plurianual, orientada segundo os critérios de eficiência, eficácia e efetividade, obedecerá ao processo de gestão, monitoramento e avaliação dos programas e metas estabelecido neste decreto, sendo constituído pela gestão estratégica e pela gestão tático-operacional.

§ 1º. A gestão estratégica, como tal definida no artigo 2º da Lei n.º 2.470, de 14 de dezembro de 2017 - PPA, consiste na compatibilização dos macroobjetivos e as orientações de governo integrantes do Plano Diretor, do Plano Plurianual 2019-2021 e diretrizes de governo, sendo regida pelo Chefe do Executivo e pelos titulares das Secretarias, compreendendo o monitoramento, a avaliação e a revisão das diretrizes e dos macroobjetivos, tendo como órgão central de planejamento no âmbito do Poder Executivo a Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão – SEMPOG e como órgão de controle interno a Controladoria Geral do Município – CGM.

§ 2º. A gestão tático-operacional compreende a adoção de condutas dirigidas à definição de metas e condições para a materialização dos resultados pretendidos pela gestão estratégica, consubstanciando-se no planejamento das tarefas e operações de rotina, por intermédio da coordenação de ações e gerência de programas, de responsabilidade de cada uma das unidades orçamentárias que compõe o Poder Executivo Municipal, por sua administração direta e indireta.

**Art. 2º.** Caberá à Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão – SEMPOG, em conjunto com a Controladoria Geral do Município – CGM, coordenar e empreender as condutas necessárias para desenvolver e disponibilizar ferramentas de monitoramento e avaliação dos programas e metas definidos no Plano de Governo, no Plano Plurianual – PPA, na Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO e na Lei Orçamentária Anual – LOA, por meio da disponibilização de metodologias à gestão tático-operacional, difundindo a sua utilização pelas demais unidades organizacionais da Prefeitura de Porto Velho.

**Parágrafo único.** A Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão – SEMPOG, fixará

cronograma para a inclusão de dados nas ferramentas de monitoramento e avaliação (sistemas informatizados – SIMPLAG).

**Art. 3º.** Compete ao titular de cada Unidade Orçamentária da Prefeitura de Porto Velho coordenar os processos de gestão tático-operacional para o alcance das metas e objetivos definidos no Plano Plurianual – PPA para sua respectiva unidade setorial, sendo-lhe facultado designar técnicos para o desempenho das atribuições definidas neste decreto, responsabilizando-se solidariamente com estes.

**Art. 4º.** Os técnicos designados para a gestão tático-operacional (coordenação das ações e gerência dos programas) serão indicados por ato exclusivo do titular da Unidade Orçamentária, e terão as seguintes competências:

**§ 1º.** Ao Coordenador de Ação compete:

- I** - viabilizar a execução e o monitoramento de uma ou mais ações do programa;
- II** - responsabilizar-se pela obtenção do produto expresso na meta física da ação;
- III** - utilizar os recursos de forma eficiente, segundo normas e padrões mensuráveis;
- IV** - gerir as restrições que possam influenciar a execução da ação;
- V** - estimar e avaliar o custo da ação e os benefícios esperados;
- VI** - efetivar o registro do desempenho físico, da gestão de restrições e dos dados gerais das ações, sob sua responsabilidade.

**§ 2º.** Ao Gerente de Programa compete:

- I** - negociar e articular os recursos para o alcance dos objetivos do programa;
- II** - monitorar e avaliar a execução do conjunto das ações do programa;
- III** - buscar mecanismos inovadores para financiamento e gestão do programa;
- IV** - gerir as restrições que possam influenciar o desempenho do programa;
- V** - validar e manter atualizadas as informações do desempenho físico das ações, da gestão de restrições e dos dados gerais do programa, sob sua responsabilidade.

**§ 3º.** A inclusão de dados nas ferramentas de monitoramento e avaliação dos programas e metas (sistemas informatizados), definida no parágrafo único do art. 2º deste Decreto, compete solidariamente aos gerentes e coordenadores, no âmbito de suas respectivas atribuições.

**Art. 5º.** O processo de gestão, monitoramento e avaliação dos programas e metas, contidos no Plano Plurianual – PPA, será apoiado por Comissão de Monitoramento e Avaliação do Plano Plurianual, a ser constituída por ato conjunto da Secretaria de Planejamento, Orçamento e Gestão – SEMPOG e da Controladoria Geral do Município – CGM.

**Parágrafo único.** Caberá à Comissão de Monitoramento e Avaliação do Plano Plurianual elaborar propostas de normas e procedimentos gerais, relativos ao monitoramento e avaliação dos programas, bem como oferecer elementos técnicos que orientem o processo de execução e revisão dos programas e metas, com vistas ao alcance dos resultados definidos pela gestão estratégica.

**Art. 6º.** A Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão – SEMPOG deverá manter cadastro atualizado de gerentes de programa e coordenadores de ação de cada Unidade Orçamentária, estabelecendo cronogramas, calendários e eventos do ciclo de gestão e orientações complementares necessárias ao cumprimento deste decreto.

**Art. 7º.** Compete à Controladoria Geral do Município – CGM, como órgão de controle interno, fiscalizar a fiel execução do processo de gestão, monitoramento e avaliação dos programas e metas implementado pelo presente decreto, cabendo-lhe, ainda, empreender a correlação dos resultados alcançados com as obrigações relativas à prestação de contas do Executivo Municipal junto aos órgãos de controle externo.

**Art. 8º.** Este decreto entra em vigor na data de sua publicação, revogando-se as disposições contrárias.

**HILDON DE LIMA CHAVES**

Prefeito

**BORIS ALEXANDER GONÇALVES DE SOUZA**

Controlador Geral do Município

**LUIZ GUILHERME ERSE DA SILVA**

Secretário Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão

➤ **Anexo B - Glossário**

**A**

**Ação** - Operação que resulta em produto (bem ou serviço) ofertado à sociedade ou que contribui para atender aos objetivos de um programa.

**Ação orçamentária** - Ação que demanda recursos orçamentários do Município, podendo ser atividade, projeto ou operação especial.

**Área de planejamento** - Setor de órgão ou entidade do Governo do Município, que é responsável por coordenar, implementar, monitorar e avaliar o processo de planejamento.

**Atividade** - Ação que se constitui em instrumento de programação para alcançar o objetivo de um programa. Nota: envolve um conjunto de operações que se realizam de modo contínuo e permanente e que resultam em um produto necessário à manutenção da ação de governo.

**Atributos do Programa** - O **indicador** possui os atributos especificados a seguir:

Denominação: Forma pela qual o indicador será apresentado à sociedade.

Unidade de medida: Padrão escolhido para mensuração da relação adotada como indicador. Por exemplo, para o indicador "taxa de analfabetismo" a unidade de medida seria "porcentagem", e para o indicador "taxa de mortalidade infantil" a unidade de medida seria "1/1000" (1 óbito para cada 1000 nascimentos).

Índice de referência: Situação mais recente do problema e sua respectiva data de apuração. Consiste na aferição de um indicador em um dado momento, mensurado com a unidade de medida escolhida, que servirá de base para projeção do indicador ao longo do PPA.

Índices esperados ao longo do PPA: Situação que se deseja atingir com a execução do programa, expresso pelo indicador, ao longo de cada ano do período de vigência do PPA.

Índice ao final do programa (somente para programas temporários): Resultado que se deseja atingir com a conclusão da execução do programa. Deve ser preenchido apenas no caso dos programas temporários.

Fonte: Órgão responsável pelo registro ou produção das informações necessárias para a apuração do indicador e divulgação periódica dos índices. As informações utilizadas na construção dos indicadores poderão ser produzidas pelos próprios órgãos executores dos programas ou outros integrantes da estrutura do Ministério responsável. Estes deverão manter sistemas de coleta e tratamento de informações com esta finalidade. Em muitos casos, entretanto, as informações serão buscadas junto a outras fontes que podem ser instituições oficiais ou mesmo privadas, quando de reconhecida credibilidade: IBGE, FIPE, FGV, Banco Central, DIEESE,

ANBID, entre outras.

Periodicidade: Frequência com a qual o indicador é apurado. Por exemplo: anual (apurado uma vez ao ano); mensal (apurado uma vez ao mês); bienal (apurado a cada dois anos).

Base geográfica: Menor nível de agregação geográfica da apuração do índice, podendo ser municipal, estadual, regional ou nacional.

Fórmula de cálculo: Demonstra, de forma sucinta e por meio de expressões matemáticas, o algoritmo que permite calcular o valor do indicador. Por exemplo, para o indicador "Espaço aéreo monitorado", a fórmula de cálculo poderia ser "Relação percentual entre o espaço aéreo monitorado e o espaço aéreo sob jurisdição do Brasil", assim como para o indicador "Incidência do tétano neonatal" a fórmula de cálculo poderia ser "Relação percentual entre o número de casos novos de tétano neonatal e o total da população menor de um ano de idade".

Ação: As ações são operações das quais resultam produtos (bens ou serviços), que contribuem para atender ao objetivo de um programa. Incluem-se também no conceito de ação as transferências obrigatórias ou voluntárias a outros entes da federação e a pessoas físicas e jurídicas, na forma de subsídios, subvenções, auxílios, contribuições, doações, entre outros, e os financiamentos.

As ações, conforme suas características podem ser classificadas como atividades, projetos ou operações especiais.

- Atividade

É um instrumento de programação utilizado para alcançar o objetivo de um programa, envolvendo um conjunto de operações que se realizam de modo contínuo e permanente, das quais resulta um produto ou serviço necessário à manutenção da ação de Governo. Exemplo: "Fiscalização e Monitoramento das Operadoras de Planos e Seguros Privados de Assistência à Saúde".

- b) Projeto

É um instrumento de programação utilizado para alcançar o objetivo de um programa, envolvendo um conjunto de operações, limitadas no tempo, das quais resulta um produto que concorre para a expansão ou o aperfeiçoamento da ação de Governo. Exemplo: "Implantação da rede nacional de bancos de leite humano".

- c) Operação Especial

Despesas que não contribuem para a manutenção, expansão ou aperfeiçoamento das ações de governo, das quais não resulta um produto, e não gera contraprestação direta sob a forma de bens ou serviços.

## **Da Ação**

**Título:** Forma pela qual a ação será identificada pela sociedade e será apresentada no PPA, LDOs e LOAs. Expressa, em linguagem clara, o objeto da ação. Exemplos: "Aquisição de Equipamentos para a Rede Federal de Educação Profissional Agrícola" e "Distribuição de Alimentos a Grupos Populacionais Específicos."

**Finalidade:** Expressa o objetivo a ser alcançado pela ação, ou seja, o porquê do desenvolvimento dessa ação. Por exemplo, para o título "Atendimento à População com Medicamentos para Tratamento dos Portadores de HIV/AIDS e outras Doenças Sexualmente Transmissíveis" a finalidade é "Garantir à população acesso aos medicamentos para tratamento dos portadores da Síndrome da Imunodeficiência Adquirida – HIV/AIDS e das doenças sexualmente transmissíveis – DST, visando o aumento da sobrevivência e a interrupção do ciclo de doenças".

**Descrição:** Expressa, de forma sucinta, o que é efetivamente feito no âmbito da ação, seu escopo e delimitações. Por exemplo, para o título "Atendimento à População com Medicamentos para Tratamento dos Portadores de HIV/AIDS e outras Doenças Sexualmente Transmissíveis" a descrição é "Aquisição, acondicionamento, conservação, transporte e distribuição de medicamentos para o tratamento ambulatorial e domiciliar dos casos positivos da doença; manutenção das empilhadeiras hidráulicas; locação de câmaras frigoríficas; transporte de cargas e encomendas; despesas com o despachante aduaneiro, bem como as despesas com o agente financeiro".

**Produto:** Bem ou serviço que resulta da ação, destinado ao público-alvo ou o investimento para a produção deste bem ou serviço. Cada ação deve ter um único produto. Em situações especiais, expressa a quantidade de beneficiários atendidos pela ação. Exemplos: "Servidor treinado" e "Estrada construída".

**Unidade de medida:** Padrão selecionado para mensurar a produção do bem ou serviço.

**Especificação do produto:** Expressa as características do produto acabado, visando sua melhor identificação.

**Tipo de ação:** Informa se a ação é Orçamentária, ou seja, demanda recursos orçamentários, ou se é Não-Orçamentária, ou seja, não demanda recursos orçamentários da União.

**Avaliação de Programas** - Processo de coleta e análise sistemática de informações sobre características, processos e impactos de um programa, com base em critérios de eficiência,

eficácia e efetividade, de forma a gerar recomendações para aperfeiçoar a gestão e a qualidade do gasto público.

**Avaliação do PPA** - Processo sistemático de aferição periódica dos resultados e da aplicação dos recursos, segundo os critérios de eficiência, eficácia e efetividade, permitindo sua implementação no âmbito das organizações públicas, o aperfeiçoamento do Plano Plurianual e o alcance dos objetivos de governo.

## B

**Base geográfica** - Menor nível de agregação geográfica da apuração do índice do indicador. Nota: a base geográfica pode ser municipal, estadual, regional ou nacional.

**Base legal** - Instrumento normativo que dá respaldo e legalidade a uma ação. Nota: a base legal permite identificar, por exemplo, no que tange a recursos, quando uma ação é uma transferência obrigatória ou quando se trata de uma aplicação em área de competência do Município.

## C

**Cadastro de Programas e Ações do Plano Plurianual e dos orçamentos do Município** - É o meio de registro das informações relevantes sobre os programas e ações orçamentárias e é composto de um acervo de dados que abrange a programação de médio prazo, consubstanciada no Plano Plurianual, e a programação anual, constante dos orçamentos fiscal, da seguridade social e de investimentos do Município.

**Categorias sugeridas para análise** - Níveis de desagregação e de especificidade dos dados que podem contribuir para a interpretação da informação do indicador e que sejam efetivamente disponíveis. Nota: são exemplos de categorias: sexo, idade e cor.

**Ciclo de gestão do PPA** - Conjunto de eventos integrados que viabilizam o alcance dos objetivos de governo. O ciclo compreende os processos de elaboração da programação, considerando prévio diagnóstico do problema ou demanda da sociedade, a implementação dos programas, o monitoramento, avaliação e revisão deles.

**Coordenador de ação** - A coordenação da ação é de responsabilidade de um técnico coordenador, cuja competência é a de: viabilizar a execução e o monitoramento de uma ou mais ações do programa; responsabilizar-se pela obtenção do produto expresso na meta física da

ação; utilizar os recursos de forma eficiente, segundo normas e padrões mensuráveis gerir as restrições que possam influenciar a execução da ação; estimar e avaliar o custo da ação e os benefícios esperados; efetivar o registro do desempenho físico, da gestão de restrições e dos dados gerais das ações, sob sua responsabilidade.

## D

**Desafios** - São alvos a serem atingidos para promover a estratégia de desenvolvimento proposta no Plano Plurianual. Os desafios são enfrentados por meio da implementação dos programas.

**Descrição da ação** - Detalhamento, de forma sucinta, daquilo que é efetivamente feito no âmbito da ação. Nota: essa descrição pode retratar o escopo e as delimitações das ações. Ver Ação.

**Detalhamento da implementação** - Descrição minuciosa de como as ações serão conduzidas ou executadas, de quais instrumentos estarão disponíveis ou serão constituídos e de como será a forma de execução (direta, descentralizada ou por meio de transferências) para atingir os resultados pretendidos pelo programa. Ver Forma de implementação.

## E

**Efetividade** - É a medida do grau de atingimento dos objetivos que orientaram a constituição de um determinado programa, expressa pela sua contribuição à variação alcançada dos indicadores estabelecidos pelo Plano Plurianual.

**Eficácia** - É a medida do grau de atingimento das metas fixadas para um determinado projeto, atividade ou programa em relação ao previsto.

**Eficiência** - É medida da relação entre os recursos efetivamente utilizados para a realização de uma meta para um projeto, atividade ou programa frente a padrões estabelecidos.

**Especificação do produto** - Descrição das características de um produto acabado visando à sua melhor identificação. Ver Produto.

## F

**Fonte orçamentária** - Origem de recursos orçamentários transferidos para um determinado órgão e/ou entidade.

**Forma de implementação** - Modo de por em execução uma ação, descrevendo todas as etapas

do processo até a entrega do produto, inclusive as desenvolvidas por parceiros. Nota: a forma de implementação pode ser direta, descentralizada, transferência ou linha de crédito. Ver Detalhamento da implementação.

**Fórmula de cálculo** - Modo de calcular, por meio de expressões matemáticas, o algoritmo que permite determinar o valor do indicador.

**Função** - Maior nível de agregação das diversas áreas de despesa que competem ao setor público.

**Fundo** - Conjunto de recursos com a finalidade de desenvolver ou consolidar, através de financiamento ou negociação, uma atividade pública específica.

## G

**Gerente do programa** - A gestão do programa é de responsabilidade de um Gerente, cuja competência é a de: negociar e articular, junto ao titular da pasta, os recursos para o alcance dos objetivos do programa; monitorar e avaliar a execução do conjunto das ações do programa; buscar mecanismos inovadores para financiamento e gestão do programa; gerir as restrições que possam influenciar o desempenho do programa; elaborar o plano gerencial do programa, que incluirá o plano de avaliação; e, validar e manter atualizadas as informações do desempenho físico das ações, da gestão de restrições e dos dados gerais do programa, sob sua responsabilidade, mediante alimentação do Sistema Municipal de Planejamento e Gestão (SIMPLAG).

**Gestão** - Ato de gerir a parcela do patrimônio público, sob a responsabilidade de uma determinada unidade. Aplica-se o conceito de gestão a fundos, entidades supervisionadas e a outras situações em que se justifique a administração distinta.

**Gestão de Programas** - Processo composto pelas etapas de implementação, monitoramento, avaliação e revisão dos programas visando o alcance de seu objetivo e contribuindo para o alcance de seu objetivo e contribuindo para o alcance da estratégia de desenvolvimento do Plano Plurianual.

**Gestor** - Quem gere ou administra negócios, bens ou serviços.

**Grupo de Despesa** - Classificação da despesa quanto à sua natureza, compreendendo os grupamentos, a saber: 1 - Pessoal e encargos sociais; 2 - Juros e encargos da dívida; 3 - Outras despesas correntes; 4- Investimentos; 5 – Inversões financeiras; 6 - Amortização da dívida; 9 – Reserva de contingência.

## H

**Horizonte temporal** - Estabelece o período de vigência do programa, podendo ser contínuo ou temporário. Um programa pode ser de natureza contínua mesmo que parte de suas ações seja de natureza temporária. No caso de programa temporário, serão informados o mês e ano de início e de término previstos, e o seu valor global estimado. O término previsto a ser considerado é o do programa, ainda que se situe aquém ou além do período de vigência do PPA

## I

**Implementação de Programas** - Processo estruturado que articula diversos tipos de recursos (materiais, humanos, financeiros, informacionais e institucionais) para a execução das metas físicas das ações que compõem o Programa e o alcance de seus objetivos

**Indicador** - Instrumento capaz de medir o desempenho do programa. Deve ser passível de aferição, coerente com o objetivo estabelecido, sensível à contribuição das principais ações e apurável em tempo oportuno. O indicador permite, conforme o caso, mensurar a eficácia, eficiência ou efetividade alcançada com a execução do programa.

Para cada programa finalístico ou de serviços ao Estado deve haver um ou mais indicadores. Os programas de apoio administrativo e gestão de políticas públicas não possuem indicadores, por não serem constituídos de ações finalísticas.

**Indicador de resultado** - Elemento que mede as principais mudanças verificadas em indivíduos e/ou populações que podem ser atribuídas aos serviços prestados e/ou aos produtos disponibilizados.

**Indicadores Econômicos** - Entende-se por indicador o elemento que permite o acompanhamento de um fenômeno em observação. Alguns indicadores econômicos, baseados em variáveis conhecidas, são construídos e seu comportamento passa a identificar o comportamento provável da atividade econômica. Evidências desse tipo são utilizadas como "termômetros" pelos mentores da política econômica para mudança e redirecionamento dos instrumentos de política. A previsão orçamentária de recursos requer a construção ou adoção de indicadores que possibilitem acompanhar oscilações de curto prazo das variáveis que afetam o comportamento das receitas.

**Índice apurado** - Valor medido ao final do período previsto.

**Índice de referência** - Valor que expressa a situação mais recente do problema e sua respectiva data de apuração. Nota: consiste na aferição de um indicador em um dado momento, mensurado com a unidade de medida escolhida.

**Interpretação do indicador** - Explicação sucinta do tipo de informação obtida e seu significado.

## J

**Justificativa** - A justificativa para a criação do programa deve abordar o diagnóstico e as causas da situação-problema para a qual o programa foi proposto; alertar quanto às consequências da não implementação do programa; e informar a existência de condicionantes favoráveis ou desfavoráveis ao programa. Além disso, para programas novos, é necessário estimar a despesa prevista para o período do Plano e a origem dos recursos que irão custear o programa.

## M

**Meta cumulativa** - Quantitativo físico realizado que se acumula no tempo.

**Meta física** - Quantidade de produto a ser ofertado por ação, num determinado período. Notas: 1. A meta física é instituída para cada ano. 2. A meta física pode ser regionalizada de acordo com a localização dos beneficiados da ação.

**Metodologia de avaliação** - Método de coleta e análise sistemáticas de informações sobre características, processos e impactos de um programa ou de uma ação, com base em critérios de eficiência, eficácia e efetividade, de forma a gerar recomendações para aperfeiçoar a gestão e a qualidade do gasto público.

**Monitoramento** - Processo sistemático e contínuo de acompanhamento dos indicadores e da execução das ações do programa, visando à obtenção de informações em tempo oportuno para subsidiar a tomada de decisão, bem como a identificação, solução e redução de problemas e a correção de rumos.

**Monitoramento de Programas** - Processo de acompanhamento da execução das ações do programa visando à obtenção de informações para subsidiar decisões, bem como a identificação e a correção de problemas.

**Monitoramento do PPA** - Processo contínuo de acompanhamento da implementação do Plano Plurianual, referenciado na estratégia de desenvolvimento e nos desafios, que objetiva subsidiar a alocação dos recursos, identificar e superar restrições sistêmicas, corrigir rumos, sistematizar elementos para subsidiar os processos de avaliação e revisão, e, assim, contribuir para a obtenção dos resultados globais desejados.

## N

**Natureza do programa** - Característica que especifica um programa. Nota: o programa pode ser de natureza unissetorial, intra-setorial ou multissetorial.

## O

**Objetivo** - Resultado que se quer alcançar. Nota: corresponde à transformação ou à mudança da realidade concreta a qual o programa ou a ação se propôs modificar.

**Objetivo do programa** - O objetivo expressa o resultado que se deseja alcançar, ou seja, a transformação da situação a qual o programa se propõe modificar. Deve ser expresso de modo conciso, evitando a generalidade, dando a ideia do que se pretende de forma clara, categórica e determinante. Exemplo: Programa: Acesso à Alimentação. Objetivo: Garantir à população em situação de insegurança alimentar o acesso à alimentação digna, regular e adequada à nutrição e manutenção da saúde humana.

**Objetivo setorial** - Objetivo, passível de tradução em programas, que se sobrepõe a obstáculos para a superação dos desafios do governo ou que representa objetivos de políticas setoriais de caráter continuado, que não se relacionam necessariamente com os macro problemas selecionados pelo governo.

**Operação especial** - Ação caracterizada por despesas que não contribuem para a manutenção, a expansão ou o aperfeiçoamento das ações de governo, cujo produto e contraprestação, sob a forma de bens ou serviços, quando existentes, ocorrem fora do âmbito orçamentário do município.

## P

**Parceria externa** - Cooperação técnica ou financeira entre órgãos e/ou entidades do governo (federal, estadual e municipal), iniciativa privada e sociedade civil organizada com o objetivo de contribuir com a execução de programa.

**Parceria interna** - Cooperação entre os atores responsáveis por ações integrantes de um programa nas unidades administrativas.

**Periodicidade** - Frequência com que o indicador do programa ou a meta da ação são apurados.

**Planejamento** - Conjunto de procedimentos, segundo métodos convenientes, que visa à consecução de determinado propósito. Notas: 1. Consiste em decidir com antecedência o que é necessário fazer para mudar condições que são insatisfatórias no presente e evitar que as

condições que são satisfatórias se deteriorarem no futuro. 2. Para o planejamento, é importante identificar os problemas e as prioridades de intervenção, estabelecer as ações que podem solucionar os problemas e determinar quem são os responsáveis pela execução dessas ações.

**Plano Gerencial** - É o instrumento que orienta a implementação, monitoramento, avaliação e revisão de cada programa, subsidia os processos de tomada de decisão e estabelece os compromissos entre os diversos atores que interagem para o alcance de seu objetivo.

**Plano plurianual (PPA)** - Instrumento de planejamento de médio prazo que estabelece, de forma regionalizada, diretrizes, objetivos e metas da administração pública, promovendo a identificação clara dos objetivos do governo, a integração do planejamento e do orçamento, a gestão empreendedora orientada para resultados, a garantia da transparência, o estímulo às parcerias, e a organização das ações de governo em programas.

**Potencialidades** - Conjunto de qualidades de um programa que podem torná-lo mais eficiente, eficaz e efetivo para o enfrentamento dos desafios.

**Problema** - É uma situação indesejável declarada por uma autoridade como evitável ou uma necessidade não atendida, identificada na sociedade.

**Produto** - Bem ou serviço que resulta da ação. Notas: 1. É destinado ao público-alvo ou ao investimento para a produção desse bem ou serviço. 2. Em situações especiais, expressa a quantidade de beneficiários atendidos pela ação.

**Programa** - Instrumento de organização da atuação governamental com vistas ao enfrentamento de um problema. Articula um conjunto coerente de ações (orçamentárias e não-orçamentárias) que concorrem para objetivos setoriais preestabelecidos, constituindo uma unidade básica de gestão com responsabilidade pelo desempenho e transparência das ações de Governo.

**Programa contínuo** - Programa de caráter continuado ao longo do tempo. Nota: um programa pode ser de natureza contínua mesmo que parte de suas ações seja de natureza temporária.

**Programa Finalístico** - Programa que resulta em bens ou serviços ofertados diretamente à sociedade.

**Programa Intra-Setorial** - Programa que possui ações de responsabilidade de mais de uma unidade administrativa do mesmo órgão.

**Programa Multissetorial** - Programa que tem pelo menos uma ação de unidade administrativa de órgão diverso ao que detém a responsabilidade pelo programa.

**Programa temporário** - Programa cuja duração é por tempo determinado. Nota: o término previsto a ser considerado é o do programa, ainda que se situe aquém ou além do período de vigência do PPA.

**Programa Unissetorial** - Programa que possui todas as ações de responsabilidade de uma única unidade administrativa do mesmo órgão, seja da administração direta ou indireta.

**Projeto** - Ação que se constitui em um instrumento de programação para alcançar o objetivo de um programa, envolvendo um conjunto de operações, limitadas no tempo, das quais resulta um produto que concorre para a expansão ou o aperfeiçoamento da atuação do governo.

**Público-alvo** - Especifica o(s) segmento(s) da sociedade ao(s) qual(is) o programa se destina e que se beneficia(m) direta e legitimamente com sua execução. São os grupos de pessoas, comunidades, instituições ou setores que serão atingidos diretamente pelos resultados do programa. A definição do público-alvo é importante para identificar e focar as ações que devem compor o programa. Exemplo: Programa: Acesso à Alimentação. Público Alvo: Famílias com renda familiar per capita menor ou igual a  $\frac{1}{2}$  salário mínimo.

## Q

**Quantitativo programado** - Indicativo da quantidade do produto da ação a ser alcançado em determinado período de tempo. Nota: quando se tratar de ação do PPA, o quantitativo programado será referente ao período de vigência da Lei Orçamentária Anual.

**Quantitativo realizado** - Quantidade do produto da ação que efetivamente foi realizado em determinado período de tempo.

## R

**Recursos não orçamentários** - Valores em dinheiro que financiam ações do Plano Plurianual, mas que não estão expressos nos orçamentos do Município.

**Recursos orçamentários do Município** - Valores em dinheiro, oriundos dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, e de Investimento das Empresas.

**Restrição** - Fator que pode prejudicar ou impedir o andamento do programa, da ação. Nota: a restrição pode ser administrativa, ambiental, de auditoria, de licitação, financeira, institucional, política, tecnológica, judicial, entre outras.

**Restrição administrativa** - Impedimento de ordem burocrática, relativo à tramitação de documentos, ao desempenho operacional, aos recursos humanos de forma geral, à capacitação insuficiente da equipe executora ou gestora, à estrutura organizacional, à elaboração e assinatura de contratos.

**Restrição ambiental** - Impedimento causado em função da preservação ambiental e/ou dos atributos naturais de uma região. Nota: essa restrição é decorrente da não obtenção ou da não renovação de licenciamento ambiental, ou ainda da paralisação de obra, por problemas relativos à elaboração dos estudos ambientais, à negociação de compensações ambientais, ao posicionamento de órgãos específicos, à objeção do Ministério Público ou de organizações ambientalistas, entre outros.

**Restrição financeira** - Impedimento nas transações e no manejo de valores. Nota: essa restrição está relacionada com: o repasse de recursos, o empenho e a liquidação de despesa, o atraso, a liberação parcial ou a não liberação de recursos financeiros (para o pagamento dos fornecedores de bens ou prestadores de serviços e para o cumprimento de contratos e/ou convênios), o fluxo de recursos incompatível com a demanda do programa e/ou ações quando se verifica incompatibilidade entre recursos e valores demandados na execução.

**Restrição gerencial** - Impedimento que prejudica o gerenciamento e o desempenho de um programa. Nota: essa restrição é decorrente: da falta de autonomia do gerente frente às decisões do órgão; da dificuldade do gerente em acompanhar o programa devido à grande quantidade de ações, à sua descentralização, à sua distribuição geográfica, ou à complexidade técnica; da falta de instrumentos gerenciais.

**Restrição institucional** - Impedimento causado pela estrutura e/ou pelo interesse de uma organização. Nota: essa restrição é decorrente: da compartimentalização rígida das competências e/ou funções das áreas envolvidas com a gestão e a execução do programa, da difícil interação entre o gerente e o órgão setorial de planejamento e de orçamento; da estruturação inadequada do órgão para a gestão por programas, do posicionamento institucional inadequado, contrário ao objetivo do programa e à sua estratégia de implementação, resultante dos conflitos de interesses entre as organizações envolvidas.

**Restrição judicial** - Impedimento causado por imposição de decisão judicial. Nota: essa restrição é decorrente de liminares, mandados e interpelações judiciais ou ainda por deliberações de órgão institucional, encarregado legalmente de zelar pelo gasto de recursos públicos.

**Restrição licitatória** - Impedimento ocorrido no processo de obtenção de bens e/ou serviços pelo poder público. Nota: essa restrição é decorrente das dificuldades relativas à execução dos

processos licitatórios para aquisição de bens ou para a contratação e/ou concessão de serviços.

**Restrição orçamentária** - Impedimento causado por problemas na aplicação de recursos. Nota: essa restrição é decorrente de: dotação orçamentária insuficiente para a execução do programa e/ou ações, contingenciamento (limites para dotação e empenho), dificuldade de obtenção de créditos orçamentários adicionais (suplementares, especiais ou extraordinários) ou realocação do crédito setorial de um programa para outro.

**Restrição política** - Impedimento motivado por diferenças partidárias, ideológicas, doutrinárias, administrativas e organizacionais.

**Restrição tecnológica** - Impedimento causado pela carência e/ou precariedade de meios, instrumentos, processos, técnicas e métodos. Nota: essa restrição é decorrente da: escassez de ferramentas para a gestão do programa, inadequação ou obsolescência da tecnologia empregada para a execução das ações do programa.

**Resultado alcançado** - Resultado obtido com a execução do programa ou da ação.

**Resultado esperado** - Resultado que se pretende alcançar com a execução do programa ou da ação.

**Revisão do PPA** - Processo de adequação do Plano Plurianual às mudanças internas e externas da conjuntura política, social e econômica, por meio da alteração, exclusão ou inclusão de programa, resultante dos processos de monitoramento e avaliação.

## S

**Situação atual** - Circunstância em que se encontra a ação. Nota: a situação atual deve exibir informações e dados sobre o andamento da execução da ação.

**Subfunção** - Divisão de uma função, visando a agregar determinado subconjunto de despesas do setor público. Nota: 1. Na nova classificação, a subfunção identifica a natureza básica das ações que se aglutinam em torno das funções. 2. As subfunções poderão ser combinadas com funções diferentes daquelas a que estão relacionadas.

## T

**Temas Transversais** - Temas que envolvem valores e conceitos que devem ser considerados na ação de governo, tais como direitos humanos, meio ambiente, gênero, raça e etnias.

**Tipos de programa**

Os Programas são classificados em dois tipos:

- Programas Finalísticos: dos quais resultam bens ou serviços ofertados diretamente à sociedade, cujos resultados sejam passíveis de mensuração;
- Programas de Apoio às Políticas Públicas: são programas voltados aos serviços típicos de Estado, ao planejamento, à formulação de políticas setoriais, à coordenação, à avaliação ou ao controle dos programas finalísticos, resultando em bens ou serviços ofertados ao próprio Estado, podendo ser composto inclusive por despesas de natureza tipicamente administrativas.

## U

**Unidade de Medida** - Padrão que se toma arbitrariamente para termo de comparação entre grandezas da mesma espécie.

**Unidade Gestora** - Unidade orçamentária ou administrativa investida do poder de gerir recursos orçamentários e financeiros, próprios ou sob descentralização.

**Unidade orçamentária** - Subdivisão organizacional que é responsável pela ação. Nota: 1. A unidade orçamentária é o menor nível da classificação institucional. 2. A unidade é agrupada em órgãos orçamentários, estes entendidos como os de maior nível da classificação institucional.

**Uso do indicador** - Principal forma de utilização dos dados, devendo esta ser considerada para fins de análise.

## V

**Valor programado** - Valor necessário para a realização do programa e das ações durante o exercício.